

每日养老资讯

2019年4月9日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
辽宁：辽阳市全面推进养老服务工作纪实	4
陕西：福彩公益金支持养老服务体系再获国家表彰	5
江苏：常州养老机构在增设医疗机构后可申请补贴	5
西藏：拉萨市老年人日间照料中心今年投用	6
广东：高端养老服务能力不足？相关部门称需撬动社会资本	7
政府每年的养老投入够不够用？还需撬动社会资本	8
理顺养老服务体系的多元关系：提高养老制度效率和可持续性	9
人口老龄化不是社会老化，是社会进步	10
我国实施老年人心理关爱项目	12
半月谈聚焦老年人“退而不休”：“新老年”集体“上线”	13
第十四次全国民政会议召开：养老服务日益完善	14
着力完善养老服务体系	15
社会团体积极参与解决老龄产业人才紧缺问题	16
中国正在步入深度老龄化	16
政策法规	17
国务院关于落实《政府工作报告》重点工作部门分工的意见	17
国家卫生健康委办公厅关于实施老年人心理关爱项目的通知	27
国家卫生健康委办公厅关于实施老年健康西部行项目的通知	30
湖南：关于印发《湖南省老年教育发展规划（2019—2022年）》的通知	33
养老类型	38
最新：养老机构税费减免优惠政策	38
养老产业	39
满足“新老年”群体消费新需求	39
我国步入人口老龄化，社会养老产业需求逐步提升	39
养老保险降费形势研讨会将于4月10日召开	40
第八届中国国际养老服务业博览会将于8月在北京举办	41
中老年人主要消费力量的转移	41
居家养老健康服务体系是促进健康老龄化的重中之重	42
智慧养老	43
新疆探索“互联网+医疗健康”模式	43
养老培训	43
养老护理人才短缺，养老机构如何才能“留住人”？	43
老年大学	45
浙江：老年教育供不应求，我市文化养老正在兴起	45
湖南：出台老年教育发展规划	47
健康管理	48

运动健身 60 岁开始也不晚	48
<u>互动养老</u>	<u>48</u>
养老旅游要遵循养老业发展规律.....	48
<u>养老金融</u>	<u>50</u>
从"储蓄养老"到"投资养老"的投资秘籍请您收好	50
加快发行节奏，养老目标基金批量申请变身发起式.....	51
养老基金个税递延倒计时，五位基金大佬谈机遇把握	52
<u>社会保障</u>	<u>56</u>
江苏：居家养老上门服务纳入保险范围	56
应加大降低职工养老保险缴费率的力度	56
农民心声：老有所养，老有所依!	57
社保降费的多重效应.....	59
全面解读“基本养老保险单位缴费比例下调”	61
<u>国际交流</u>	<u>62</u>
新加坡建设新式公共住房提升老年人生活品质	62
全球老龄化最严重的日本如何做到“老有所养”？长护保险将在我国加速落地	63
<u>热问快答</u>	<u>65</u>
企业职工基本养老保险费补缴相关问题	65
<u>老年说法</u>	<u>66</u>
北京中安民生“以房养老”等项目涉非法集资，88 人被警方刑拘	66
原以为“以房养老”，谁知竟钱房两空！这家公司骗局又曝光，多名老人上当	66
<u>政府购买服务</u>	<u>69</u>
广东：珠海市社会福利中心养老机构巡回社工服务及全市养老服务培训项目公开 招标公告	69
河北：保定市满城区住房和城乡建设局保定市满城区秀兰文化小镇养老公寓建筑 工程检测鉴定公开招标公告	72
山东：五莲县养老服务设施专项规划项目公开招标公告	73
<u>关于我们</u>	<u>74</u>
<u>联系我们</u>	<u>75</u>

养老视点

辽宁：辽阳市全面推进养老服务工作纪实

辽阳市是辽宁省较早进入老龄化社会的城市之一。据统计，2017年底全市60岁以上老人38.2万人，占总人口的21.58%，高出全国平均水平3.68%。《慈善公益报》记者从辽宁省民政厅获悉，随着近几年先后4个国家级和省级养老工作试点在辽阳市落地生根，辽阳市以试点任务为牵引，依托“幸福辽阳”建设，推进养老服务工作成效显著。

政府主导惠民生

养老工作已成为一项惠民工程，也是“幸福辽阳”建设的重要一环。近年来，辽阳市委、市政府以问题为导向，广泛征求各方意见，形成共识，决定构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”养老服务体系。陆续出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》《关于建立经济困难高龄失能老人养老服务补贴的通知》等30多个政策性文件，推动养老服务业发展驶入了快车道。

养老工作事关经济发展、社会稳定，关爱老年人群体，破解养老难题，全社会的力量都要参与进来。辽阳市采取政府主导、社会参与的方法，加速步伐、持续发力。降低市场准入门槛，以资源整合、新建、购买、租赁等方式，无偿为企业提供场地和设施，给予政策性补贴，委托社会力量低偿运营。建立特困人员救助增长机制，年均提标6%。建立人才培养机制，依托市养老人员培训学院，区分养老机构法人、管理人员、护理员、老年人家庭成员4个层次进行系统性培训。制定《辽阳市老年服务与管理专业毕业生到养老机构入职奖补办法》，对入职养老机构，直接从事康复护理、管理等工作的普通高等院校，高、中等职业技术学院的全日制毕业生给予10000-20000元入职奖补，实现“引凤入巢”。

目前，辽阳市有养老机构86家，7个县(市)区都量身打造了各具特色的服务机构，建筑总面积近20万平方米，床位近9700张；社区日间照料室60多个、农村互助幸福院近130个，一个立足市区、辐射乡村的养老体系初见端倪，全市养老服务能力显著提升。

试点攻坚初见效

居家和社区养老是解老年之难，分子女之忧的一剂良方。据统计，辽阳市选择在家养老的老年人超过了95%，居家依托社区养老已成为未来养老的主流模式。

2018年5月，辽阳市承担了“全国第三批居家和社区养老服务改革试点”任务，这是一份殊荣，更是一份挑战。

为确保试点任务畅通推进，辽阳市专门成立了30个部门和7个县(市)区一把手为成员的工作领导小组。市民政局牵头组建工作小组，前往北京、上海、柳州、南京等养老业发达的地区学习，再结合辽阳市实际，确定了10项试点任务，制定了“时间表”“路线图”，3年的阶段目标、相关建设标准、资金投入等都做出了硬性规定，并纳入绩效考核体系。

在推进试点过程中，辽阳市从全国范围内海选，优中选优，积极引进国内最专业的服务团队。最终与安康通控股有限公司签订合作协议。安康通入驻辽阳市短短几个月便打开局面，和5区政府购买服务对象已签约近1200人，完成上门照料、医疗等服务3000余次。

同时，市民政局牵手辽阳市中奥老兵医院，建成市老年人健康等级评定中心。该院是辽宁省首家具有老年人健康等级评定资质的医疗单位，运用《老年健康等级评定量化工具》科技成果，开展科学评估，提高老年人补贴发放的精准度。市民政局投入100万元福彩资金，发挥该院技术优势，已为64

家养老机构老人开展健康等级评定和健康体检近 4200 人次，一对一专门订制了健康档案，为老人的健康保驾护航。

为了打通居家和社区养老服务发展的瓶颈，全市计划 3 年内投入 1 亿元资金支持居家和社区养老发展，用于配套设施建设，培训服务人员，养老机构、社区照料室运营和老人购买服务补贴。初步将市辖 5 区 60 周岁以上的散居城镇“三无”老人等 5 类符合条件的困难老人列为政府服务购买对象，每月补贴 60 元，老人可到政府指定的签约公司选择 2 项免费服务项目。

为了探索居家和社区养老服务新模式，辽阳市在宏伟区奥林园社区开展“双上楼一集中社区大食堂服务”社区“嵌入式”新型养老服务试点。“双上楼”即上楼服务、上楼医疗；“一集中”即依托社区驿站集中为生活不能自理和在家无人照顾的老人提供日间照料；“社区大食堂”即为独居和空巢老年提供就餐服务。这种社区养老新模式，把居家养和居家医有机结合起来，为老人的生活和医疗提供了便利，被老人们亲切地称为没有围墙的养老院。试运行 9 个月来，已为 14 名半失能老人上门洗澡、擦浴 17 人次，代购跑腿 35 人次；退休医生、护士和专家上门为高龄老人化验、做心电图等检查 53 人次，老人院后医嘱给药 48 人次。

(来源：人民网公益频道)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62994>

陕西：福彩公益金支持养老服务体系再获国家表彰

4 月 3 日，记者从省财政厅获悉：日前我省再次被民政部、财政部联合表彰为福彩公益金支持养老服务体系建设工作成效显著省份，这也是我省连续三次获此殊荣。

近年来，省级福彩公益金重点支持我省养老服务体系，每年省级福彩公益金的 50% 以上用于养老服务体系。2016 年至 2018 年省级福彩公益金累计投入 11.2 亿元，其中 2018 年省级福彩公益金共安排 4 亿元，重点资助市级养老服务机构、县级社会福利中心、农村养老互助幸福院等基本建设和维修改造工作，在项目安排上还优先支持陕南 3 市 11 个深度贫困县 482 个深度贫困村，实现了全省深度贫困村农村养老互助幸福院建设全覆盖。同时，省级福彩公益金还支持了“智慧养老试点”“养老院星级评定”“养老服务业标准化”等 6 类养老服务项目，有力推动了全省养老服务体系。截至目前，全省已建成运营各类养老机构 1.1 万余个，养老床位 21.19 万张。

据了解，今年省级福彩公益金将安排 4.18 亿元，继续支持全省养老服务体系，将资助新建 200 个城市社区日间照料中心、2000 个农村养老互助幸福院、18 个县级福利中心（老年公寓）、1 个市级老年养护机构；支持养老机构标准化建设，对新建和改建的民办养老机构进行床位补助，对评定星级的养老机构进行奖励补助，免费培训 1000 名养老护理员；通过绩效考评，对建设管理运行优秀的农村养老互助幸福院，采取“以奖代补”方式进行奖励，激发其运营活力，提高运营效率；支持发展“互联网+养老”模式，为老年人提供日托型生活照料、保健康复、精神慰藉等多样化、个性化服务，推动我省养老机构建设和养老服务质量整体提升。

(来源：陕西日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62987>

江苏：常州养老机构在增设医疗机构后可申请补贴

为进一步鼓励养老机构设置医疗机构，全面推进养老服务与医疗卫生融合发展，我市首次对增设

医疗机构的养老机构给予补贴。

补贴对象为经行政管理部门批准运营的养老机构，在符合补贴条件的基础上，养老机构内增设医务室补贴5万元，护理站补贴10万元，护理院15万元，康复医院补贴20万元。同一地址同类型补贴只发放一次，同一地址设置医疗机构补贴按高标准补差。

每年8月底前，养老机构向所在地的辖市、区民政局申请，按要求提供申请材料。经辖市、区民政局受理，并对相关材料进行核实后，由辖市、区民政局按照要求审定补贴标准，拨付相关补贴，并报市民政局备案，市民政局视情进行核查。

(来源：常州晚报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62997>

西藏：拉萨市老年人日间照料中心今年投用

近年来，拉萨市积极探索新型养老服务模式，而老年人日间照料中心这种社区养老的模式越来越受到人们的欢迎，老年人白天入托，接受各项照顾，参与丰富的活动，晚上则可以回家享受家庭生活。拉萨市老年人日间照料中心自2017年开工建设以来，什么时候建成并投入运行成为广大拉萨市民关注的焦点，对此，记者从拉萨市民政局获悉，拉萨市老年人日间照料中心预计今年正式投入运行。

预计今年正式投入运行

拉萨市民政局局长白玛玉珍表示，该项目将建成规划设计一流，建设质量一流，配套较完善的老年人日间照料中心，预计今年将正式投入运行，届时将更好地服务拉萨市老龄人口。

对于拉萨市老年人日间照料中心建设的意义，记者了解到，目前，拉萨市还没有一个老年人日间照料中心，而拉萨市老龄化问题越来越突出，老龄人口的服务工作，尤其是服务方面的硬件建设相对滞后。这也是拉萨市委、市政府历来所关心和重视的问题，新建老年人日间照料中心是提高对老龄人口服务保障的一项重要举措。

该建设项目规划选址位于达孜区。“对老年人日间照料中心的建设，在选址上，要求场址要适于人居，空气清新，远离污染源，还要有便利的交通条件和良好的周边环境，并且有较好的市政基础设施条件，包括较大的用地面积等，以便于规划建设。”拉萨市民政局相关负责人介绍。

据了解，拉萨市老年人日间照料中心的投入运行，将为县(区)优抚老人、孤寡老人等提供一个“老有所养、老有所学、老有所为、老有所乐”的好场所，使老年人的晚年生活在这个充满爱和温暖的大家庭里健康度过。

将加快推进老年人事业发展

采访中，记者了解到，规划新建的拉萨市老年人日间照料中心可以有效解决老龄化社会问题，更是构建和谐社会的需要，也是加快拉萨全市社会福利事业发展的需要。

“十三五”期间，拉萨市民政事业发展规划项目基本确定36个，总投资3.05亿元，其他项目共8个，总投资5959多万元，合计总投资36422多万元，其中就包括新建14个老年人日间照料中心。

据了解，拉萨市老年人日间照料中心建设工程是拉萨市委、市政府实施的多项民生工程之一。随着现代化农业及生产的进一步渗透，放弃传统农业及游牧农事活动的农牧民人群逐年增加，城区人口呈快速增长的态势。“老年人福利事业发展相对来说比较滞后，这已经成为社会普遍关注的热点和难点，从目前的实际情况来看，敬老院规模较小，难以满足需要，为确保老年人有愉快、幸福、安康的晚年生活，加快老年照料中心项目建设就显得十分必要了。”该负责人说。

(来源：中国西藏新闻网)

广东：高端养老服务能力不足？相关部门称需撬动社会资本

徐炎平随着老龄化社会的到来，养老问题越来越受关注。近日，广东省政协围绕“构建居家社区机构”三位一体“养老服务体系”召开专题协商座谈会，让有关省直部门与政协委员面对面座谈。省财政厅及省医保局相关负责人均表示，政府财政压力较大，养老产业需引导和撬动社会资本。省政协委员、岭南教育集团董事长贺惠山则表示，现在很多社会资本想做养老事业，但政府的相关政策和服务还需要跟上，比如土地、税收、消防问题等等。

医养结合最大问题是缺人才

“养老服务的痛点和难点就在高龄失能老人，请问我省在这方面准备如何应对？”有政协委员问。

“我们对80岁以上的老人有高龄津贴，关于失能老人护理问题，广州市正在开展护理险试点，去年我们有大约3000多名失能老人享受了这份保险，平均每人每月可领取近4000元补贴。”省民政厅副厅长聂元松回应，同时他认为，目前长护险还处于试点阶段，而老年人支付能力整体偏弱确实是影响养老服务的重要问题，需要加大省级财政转移支付力度。

“老人对医疗保障的需求很高，而我省医养结合方面存在的最大问题是就人才的缺乏，无论是居家、社区还是机构养老，专业医护人员的数量和质量都远远不能满足要求，收入低，职称也上不去，很少人愿意去，这也是我们下一步关注的重点”，省卫生健康委副巡视员卢璐补充说。

对此，省人社厅社保基金管理局副局长陈少霖表示，广东省目前共有9所技工院校开设了养老服务相关专业，下一步还要加快推进技能人才培养，提高补贴标准，“要培养人，还能留住人。”

“智慧养老”市场潜力大

“养老服务除了政府对困难人群兜底的问题，是不是还存在推进高端养老服务不足的问题？广东是经济发展大省，紧邻港澳，高端养老市场潜力是否没有充分挖掘？”有政协委员提出疑问。

省工信厅总工程师詹若兰回应指出，推进电子信息网络与养老融合发展是高端养老服务的大势所趋。“尽管我省的‘智慧养老’产业目前还存在标准体系未建立、商业模式不成熟等问题但发展迅速，市场潜力很大。”

省发改委副巡视员张展宏介绍，目前广东省共有养老机构2033家，床位46.9万张，每千名老人拥有床位34.3张。“但‘一床难求’与‘多床空置’现象并存，主要是一些欠发达地区空置率比较高，高端养老服务供不应求。”

据了解，《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确提出，将打造一批区域性养老示范基地，目前广东省正积极引导全面放开养老服务市场，取消了设立许可，精简了审批手续，放宽了准入条件。

财政压力大需引导和撬动社会资本

“政府每年的养老投入是多少，够不够用，不够怎么办？社会的力量用了多少？在减税降费的大形势下，政府在养老方面的投入会不会难以为继？”有政协委员发问。

省财政厅副巡视员苏凤玲介绍，2016-2018年，全省仅在养老服务体系建设方面就投入资金108.48亿元，包括在税费优惠扶持、政府购买服务、高龄老人津贴等方面也投入了不少财力，财政压力较大，还需要在引导和撬动社会资本、发展养老产业上多努力。

“我对政府财政压力问题深有同感，应该探索推动商业保险模式”，省医保局副局长江效东说，目前广州的长护险结算资金主要从医保资金划拨，这种筹资方式给医保造成一定影响，长远看，其可持续性存在问题。

“我们现在其实有很多社会资本想做养老事业，但政府的相关政策和服务没有跟上，比如土地、税收、消防问题等等”，省政协委员、岭南教育集团董事长贺惠山直言，“如果好做，不赚钱都可能有人做，这本来也是一件积德的事情。”

此外，委员们还提出，“养老”事业一定要把握好公益化与社会化、普惠化与多样化、数字化与人性化、标准化与个性化、专业化与职业化的关系等等。

省政协主席王荣最后强调，养老问题既是社会大需求，也是经济增长点。要解放思想、转变思路、创新工作，在完善兜底保障制度的基础上，充分发挥市场作用，撬动社会资本积极参与养老产业发展，切实推进养老服务从社会事业向现代产业转变。要加强相关政策研究，解决养老政策落地难问题。要深化供给侧改革，推动我省养老服务由政府单一主体向社会多元供给转变。要加强舆论宣传，营造全社会重视养老问题的良好氛围。

（来源：南方都市报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62986>

政府每年的养老投入够不够用？还需撬动社会资本

让每一位老人过上体面、有保障的晚年生活，是社会的共同责任。4月3日，广东省政协围绕“构建居家社区机构‘三位一体’养老服务体系”召开专题协商座谈会，面对面听取省直部门情况介绍和委员意见建议。

“主要是讲问题、提建议。”主持人、广东省政协副主席邓海光开门见山。

“养老服务的痛点和难点在于高龄失能老人，我省对此有何举措？”对于委员的发问，广东省民政厅副厅长聂元松回应：“我们对80岁以上的老人有高龄津贴，关于失能老人护理问题，广州市正在开展护理险试点，去年有大约3000多名失能老人享受了这份保险，平均每人每月可领取近4000元补贴。”同时他认为，目前长护险还处于试点阶段，而老年人支付能力整体偏弱是影响养老服务的重要问题，需要加大省级财政转移支付力度。

“老人对医疗保障的需求很高，而我省医养结合方面存在的最大问题是人才的缺乏，这也是我们下步关注的重点。”广东省卫生健康委副巡视员卢璐补充说。

广东省人社厅社保基金管理局副局长陈少霖介绍，广东省目前共有9所技工院校开设了养老服务相关专业，还要加快推进技能人才培养，提高补贴标准，“要培养人，还能留住人。”

“养老服务除了政府对困难人群兜底的问题，是不是还存在推进高端养老服务不足的问题？广东是经济大省，紧邻港澳，高端养老市场潜力是否没有充分挖掘？”面对委员的疑问，广东省发改委副巡视员张展宏介绍，目前广东省共有养老机构2033家，床位46.9万张。但“一床难求”与“多床空置”现象很突出，主要是一些欠发达地区空置率比较高，高端养老服务供不应求”。《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确提出，将打造一批区域性养老示范基地，他表示，广东省正积极引导全面放开养老服务市场。

“政府每年的养老投入是多少，够不够用，不够怎么办？社会的力量用了多少？在减税降费的大形势下，政府在养老方面的投入会不会难以为继？”有委员发问。

“2016-2018年，全省仅在养老服务体系建设方面就投入资金108.48亿元，包括在税费优惠扶持、政府购买服务、高龄老人津贴等方面也投入了不少财力。”广东省财政厅副巡视员苏凤玲坦言：财政压力较大，还需要在引导和撬动社会资本、发展养老产业上多努力。

“我对政府财政压力问题深有同感，应该探索推动商业保险模式。”广东省医保局副局长江效东说，目前广州的长护险结算资金主要从医保资金划拨，这种筹资方式给医保造成一定影响，长远看，

其可持续性存在问题。

“有很多社会资本想做养老产业，但政府的相关政策和服务没有跟上，比如土地、税收、消防问题等等。”贺惠山委员直言。

此外，委员们还提出，养老事业要把握好公益化与社会化、普惠化与多样化、数字化与人性化、标准化与个性化、专业化与职业化的关系等等。

养老问题既是社会大需求，也是经济增长点，广东省政协主席王荣提出，要加强相关政策研究，解决养老政策落地难问题，推动广东省养老服务由政府单一主体向社会多元供给转变，加强舆论宣传，营造全社会重视养老问题的良好氛围。

（来源：健康界）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62962>

理顺养老服务体系的多元关系：提高养老制度效率和可持续性

近年来，我国明确了政府主导、市场和社会充分参与的养老发展战略，但在实际执行中，由于政府、市场、社会的边界不清晰，未形成良性互动关系，致使养老服务供给与需求之间存在巨大落差，资源闲置和需求无法满足并存。改革养老服务体系，理顺政府、市场和社会的关系，提高养老制度的效率和可持续性刻不容缓。

优势：建立政府主导、多元参与的养老服务体系

在政府、市场、社会共同参与养老服务体系中，应充分发挥各主体优势——充分发挥市场在资源配置中的效率优势，充分发挥社会在需求表达和团结互助中的优势，充分发挥政府在保障基本需求和促进社会公平上的优势，同时也有效避免了市场分配资源的公平性欠缺、社会本身承载力低以及政府提供服务效率低下等不足。

我国养老服务体系起步较晚，“政府主导”可以在短时间内解决政府承担责任不足、养老服务市场发育不足、社会参与不足等“多元缺位”问题，促进市场发育和社会发育，推进政府、市场、社会良性互动。政府主导下的市场发育路径一般是：政府对养老服务机构和社区服务组织给予不同程度的财政补贴，对低收入、失能老人提供服务补贴，通过对供需双方的公共筹资，试图建立独立运行的养老服务市场。政府主导下的社会发育路径一般是：政府通过购买服务的方式，鼓励社会组织和社区服务的发展，倡导和支持家庭养老、互助养老。

不足：社会和市场潜力尚须进一步挖掘

养老服务市场作用发挥不足。一方面，由于政府公共筹资不足，导致市场的有效需求没有充分释放，服务可及性差。对于很多重度失能老人而言，尽管他们获得了护理补贴，但是需要自己承担的费用仍然很高。因此，重度失能老年人特别是中低收入重度失能老年人的市场需求释放仍不足。另一方面，因有效需求释放不足，进一步导致了市场公平性欠缺。由于使用养老服务的老人都是中高收入群体，因此，政府提供的养老服务补贴更多地流向了中高收入群体。此外，正在各地试点的长期护理保险、职工保险和居民保险往往存在较大差距，也产生了不公平的结果。并且，由于支付方式设计不合理，政府的资源并未起到撬动市场资源的杠杆作用。目前，养老补贴大多以床位数、营业面积、覆盖人口数划分不同标准，这种方式对供方服务起不到引导作用。养老服务提供方往往大量提供成本低、有优势的服务，而忽视老年人的真正需求，不利于养老服务的精准对接、精确定位、精细服务。

社会在养老服务中参与不足。在政府购买社会组织的养老服务过程中，人们有一个严重的认识误区：只将社会组织和社工当作养老服务的直接提供者，忽略了他们在老年人组织化、引导老年人需求

表达和团结互助、资源链接方面的作用。由于政府购买服务的资源是自上而下配置，社会组织更多考虑的是政府的要求而不是服务对象的需求，老年人真实需求得不到表达，政府也无从知晓，进而导致养老服务“叫好不叫座”的局面，既浪费了资源，又没有满足需求，造成了老年人的不满。此外，老年社工组织在支持老年人组织化方面作用有限，对社会资源本身挖掘不足，甚至形成了社工组织“依赖文化”“跑要项目”现象，不仅不利于满足有效需求，也会增加政府负担。

求解：理顺养老服务体系中的多元关系

理顺政府主导下的多元关系，尤其是使市场和社会都能充分发挥各自优势，其核心分别在于：通过增加公共筹资的数额和针对性，使养老服务市场有效运转起来；通过对社区老年群体的赋权增能，使社会有效参与和互助。

建立更具针对性的分类筹资原则，释放有效需求，提高服务的公平性和可及性，促进养老服务体系更加高效和可持续。目前已经有越来越多的地区根据失能老人的收入情况，确定不同级别的补贴标准。但是面对不同的失能程度，老年家庭面临的经济压力会有很大不同，因此除了考虑其家庭收入外，还应该针对失能程度的不同，采取不同的筹资原则：重度失能者人数少但服务支出高，超出一般家庭承受能力，因此适用普惠式筹资(比如保险)；中度失能者人数多但服务支出少，一般家庭可以承受，适用救助式筹资；此外辅之以对低收入群体的充分救济。这种以失能程度为基础的分类筹资原则，既将资源重点投向更有需要的群体，也能避免政府背负过重的财政负担，利用最少的政府投入，实现让市场运转起来的目标。

改革“政府购买服务”和“服务补贴”制度，以政府筹资为杠杆，撬动市场资源，形成服务的良性循环。改变目前以收住床位、营业面积、覆盖人口为标准的补贴制度，将购买服务项目作为主要筹资方式。充分发挥政府对于市场的主导作用，对于社会需求大、对老年人作用显著的项目，通过提高补贴标准的方式，引导资源更多投向该领域。这种方式是在不通过行政命令干预市场的情况下，实现政府主导下的政府和市场的良性互动，既活跃了市场供给，又不至于对财政造成过大的压力，提高了养老服务体系的可持续性和针对性。

充分发挥社区社工的作用，在社区进行老年人组织化建设和需求引导，并以此为基础发展互助自助养老。积极推进养老服务与基层治理融合，政府购买社会组织 and 社工服务要与社区老年人的组织化建设相结合，对老年人及其家庭、老年人组织进行能力建设。发挥家庭在养老服务中的作用，同时引导居民在参与中充分表达需求和实现互助养老。

将政府购买养老服务资源的决策权下沉到社区，对社区老年居民赋权增能。社区老年居民是养老服务的使用者，因此相比政府自上而下购买服务，老年居民自下而上的购买更有优势。可以考虑将政府直接购买服务，改为将这些购买服务的资源下放给社区的服务使用者。在将老年人组织化、对其赋权增能的基础上，可以采取“参与式预算”等方式，让社区老年人参与到服务购买的决策中，甚至可以引导其成为购买主体。

(来源：中国社会报)

人口老龄化不是社会老化，是社会进步

2000年以前，中国还是一个非常年轻的国家，到处都在讲劳动人口红利。1999-2000年间，中国进入了老龄社会；2025年之前，中国会进入深度老龄社会；2035年之前，65岁以上的老人会达到20%，中国将进入超级老龄社会。中国从一个年轻的社会进入老龄社会、深度老龄社会、超级老龄社会，一共30年。比较而言，美国1950年进入老龄社会，到2015年进入深度老龄社会，用了65年，他们有足够的时间做到有备而老。我们是“跑步”进入超级老龄社会的。oecd国家在进入老龄社会时的人均gdp

为1万美元，我们仅有800美元，这意味着中国“未富先老”，已成事实，无法改变。我们今天必须面对这个问题。

养老金改革只有三条路

2012年，劳动人口直线下降，这个在经济学上叫“路易斯拐点”，当时我写了一篇关于养老金改革的文章，提到延迟领取养老金，给年轻人减少负担。2017年政府披露了黑龙江省养老金只够发9个月。由于交钱的人少了，领钱的人多了，2018年中央财政为各地支付养老金补贴五千多亿元。今后能够收支平衡还有结余的地方越来越少，不能收支平衡的越来越多。但是我们的寿命还在延长，年轻人还在减少，生育率还在下降，这个问题会越来越突出。养老金改革只有三条路。第一条路：年轻人再多交点钱。比如，黑龙江省的养老金只够发9个月的，差3个月，让黑龙江省企业多交钱，现在交工资总额20%的，让他交30%，行不行？问问黑龙江的企业老板们行不行？年轻人交工资的8%，让你交16%，干不干？肯定是不干的。

第二条路：老年人少领点儿养老金。现在年轻人少了，养老金发放有困难，老人们少领一点行不行？肯定不行啊！还有通货膨胀呢。过去交费贡献给国家，不能让这个人群吃亏啊！

第三条路，就是2012年我提出的，建立一个“早减晚增”的激励机制。“早减晚增”是指，个人根据自身情况自由选择领取养老金的时间。也就是说，国家规定一个法定年龄，让老百姓自己去算自己退休的时间来领取养老金，因为每个人和每个家庭情况是不一样的。通俗来讲，就是以国家法定退休年龄为准，如果早于国家法定退休年龄退休，养老金领取的金额相应减少；如果晚于国家法定退休年龄退休，养老金领取的金额相对增加。美国目前法定领取养老金的年龄为67.5岁，最早可提前到62岁领取，扣减5%，延迟领取增加8%。

有很多人关心养老金改革，认为这是政府的事情。其实，政府是不创造财政的，只能从年轻人这里收钱，再给老人发养老金。让政府印钞票，养老金是发出去了，但是钞票贬值后穷人就更好不过了。让政府卖地？房子就贵了。政府就是两代人之间过日子的账房先生。

迅速老龄化的社会，个人怎么办？国家怎么办？

中国是一个迅速老龄化的社会，所以我们的政府、企业，老年人、中年人和年轻人都觉得很累。面对这种情况，个人怎么办，国家怎么办？

个人怎么办？有三位诺贝尔奖得主告诉我们，要想优雅地老去，就要终生自立，自己要给自己买单。第一个是弗里德曼。弗里德曼1979年获得了诺贝尔奖，他做了一个假设叫“平滑消费”，他假设所有老百姓都是理性的，一生平滑消费。也就是你算一算你要工作多少年，才能把你退休后的生活费给赚出来。如果你们家里的人、家族里的人都活80岁，在60岁退休，那退休后有20年的生活，这20年的生活费在你退休之前得挣出来？要实实在在地算算我退休前挣多少，我退休后花多少。

第二个是莫迪利安尼。莫迪利安尼1985年获得了诺贝尔奖。他为每一个人做了一个财务生命周期。他说，你这一生要处理好两个点：财富自由拐点和退出劳动力市场的时点。什么叫“财富自由拐点”？就是你不欠债了，房贷还完，孩子不要每个月掏那么多钱，你的收入有结余，投资有利得，这是幸福的开始。另一个就是“退出劳动力市场的时点”，应该什么时候退出劳动力市场？给自己养老的资产做好了，做好了就有资格退出劳动力市场去颐养天年。如果没有做好的，像我们今天看到的日本、韩国一样，70岁还要干活。在英国伦敦机场可以看摆放行李车的老年工作人员，那些岗位是留给70多岁人的，没有太多危险，可以干1个小时拿1个小时工资。为什么要这样干？因为他没做好准备，还需要工作。

第三个是贝克尔，贝克尔1992年获得了诺贝尔奖。他做了一个计算方式，在你30岁、40岁、50岁都可以用贴现、平均工资来计算今后你还能挣多少钱，这样你就可以用这个估计自己的人力资本。

这三个诺贝尔奖得主告诉我们一个道理：人类健康长寿的时代来了，人人都可能会百岁人生，黑发50年、白发50年。孩子少了，不是我们养老的劳动力，我们需要终生自立才能颐养天年。

国家怎么办？国家主要做好两件事情。

第一件：真正地搞好计划生育。计划生育是家庭生育与国家人口规划互动的。国家人口少时让你多生，增加生育福利，甚至允许爸爸休假。国家人口多时让你间隔三年再生。中国当前最大的事就是提高二胎生育率。大家为什么不敢生二胎呢？没有好的假期，养孩子太贵，买房子太贵。我们国家能不能把这个问题解决好一点？国家人口不能光看总量，更要看年龄结构，要做好有计划的生育。

第二件：养老金结构调整。到了深度老龄社会我们必须做这件事，规避风险的办法是鸡蛋不放在一个篮子里，放在三个篮子里。1997年我国建立了社会养老保险，支付基本养老金；2004年建立了企业年金制度，支付补充养老金；但是国家养老保险费率太高，民营企业、小企业办不起，很少职工有企业年金。所以，社会养老保险费率应该下降，给企业让点空间做年金。2018年启动了延税型个人养老金，仅仅是个开始。政府延期征税和建立综合监督平台，个人储蓄养老金并计入个人账户，个人决定如何投资，获取稳定收入和长期时间价值。这不仅使养老金丰厚一点，更主要是激励人们努力工作，只有愿意工作的人才会有第二份养老金。

美国有一个政策叫“401k”计划，也称雇主养老金。根据美国《国内税法》第401条，鼓励雇主用利润或成本为员工个人账户供款，员工在59.5岁~70.5岁时使用这个账户资金度过人生最艰难的时间。如果雇主用利润为员工供款，减税额度可能达到4万美元。现在美国约有50%的雇员有雇主养老金。

中国从一个年轻的社会进入超级老龄社会，一共30年。未富先老，已成事实，我们的历史欠账太多，我们不累就过不了这个坎，我们必须面对现实。所以，对于人口老龄化，不要忽略、也不要悲观。人口老龄化不是社会老化，而是社会进步，大家要规划好，我们的前途是健康长寿。

（来源：《中国民政》杂志）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62969>

我国实施老年人心理关爱项目

4月2日，国家卫生健康委发出通知，提出在全国实施老年人心理关爱项目。各项目点将对常住65岁及以上老年人，以集中或入户的形式开展心理健康评估，了解老年人常见心理问题。评估时将充分尊重老年人个人意愿。

据国家卫生健康委老龄健康司相关负责人介绍，2019年~2020年将在全国选取1600个城市社区、320个农村行政村开展项目工作。项目在开展心理健康评估的同时，还将开展必要的干预和转诊推荐。对评估结果显示正常的老年人，鼓励其继续保持乐观、向上的生活态度，并积极带动身边老年人共同参与社会活动。对评估结果显示轻度焦虑、抑郁的老年人，可实施心理咨询、心理治疗等心理干预，改善其心理健康状况，并定期随访。对评估结果显示疑似存在早期老年痴呆症、中度及以上心理问题和精神障碍的老年人，建议其到综合医院的心理健康门诊就医；必要时建议其到神经科或精神科做进一步检查，以明确诊断及及时治疗，实现疾病的早发现、早诊断、早治疗。

通知要求，各地要把老年人心理关爱项目列入重要议事日程，制订项目实施方案和年度工作计划，认真抓好落实。要严格按照项目方案要求，以心理健康服务工作基础好、积极性高为原则，兼顾经济社会发展水平，因地制宜，精心选取项目点。要加大财政投入力度，保证项目顺利实施。

（来源：健康报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62971>

半月谈聚焦老年人“退而不休”：“新老年”集体“上线”

2017年底，我国有60岁及以上人口2.4亿，预计2020年达到2.48亿，2025年达到3亿。面对深度老龄化的步步紧逼，深挖老年人娱乐消费蓝海，为老年人提供文化服务，促进经济发展，显得尤为迫切。时代飞速发展，具有较高消费能力的“新老年”群体已经崛起。

“新老年”集体“上线”

《2017中国老年消费习惯白皮书》中提出“新老年崛起”的概念，即身处61岁至76岁这一年龄段、有固定收入来源的群体。他们健康尚可，拥有更多财富、更多时间、更开放的心态……“退而不休”成常态，追求“晚年幸福”是目标，在生活上讲求高品质、与年轻人同步。

一拨一勾，弦起弦落，一曲悠扬悦耳的《渔舟唱晚》在指间缓缓流动……在成都市文化馆市民文化艺术培训学校里，65岁的程好苹正在弹奏古筝。而在1000多公里外的河南省新乡市高新区老年大学里，几十位身着旗袍的老年人正在学走模特步，一名学员说：“我的青春好像又回来了。”

66岁的北京市民张春林喜欢拿着相机，记录生活中的有趣瞬间，做成融媒体产品传到网上。他每年都和朋友们组织自驾游，边旅游边拍照，每趟都要花费数万元。

贵阳的赵女士已在老年大学就读一年，每学期每门课程花费200元至300元。赵女士不仅不心疼钱，还很庆幸有这个机会，因为老年大学门槛低、收费不高，报名十分火爆。

63岁的朱二红是北京万源南里社区舞蹈队队长，经常需要购买服装。“原来还有一些市场卖老年人服装，现在已经很少了，商场中又都是年轻人的牌子，我就网购，也省去了跑腿的时间。”朱二红告诉记者，自己一年在服装上的花费大概有3000元。除了服装，花在美容、旅游上的钱也不少。

观察一下就会发现，我国的消费市场喜欢紧盯没钱贷款也要消费的年轻人、有钱但时间不充裕的中年人，却恰恰对有钱有时间的老年人不怎么“体贴”。其实，不友好是因为不够了解，老年人是一个庞大的消费群体，促进消费升级，必须注重其需求。

仔细甄别精准开拓

“新老年”是完全同质化的一群人吗？答案当然是否定的。

“银发经济”说得多，但做成熟的少，多数服务都无法做到精准划分市场。一个疾病缠身的老人和一个背着单反潇洒走四方的老人，娱乐需求大相径庭。老年人健康程度不同，文化和地区存在差异，不能笼统概括。细分人群、精准定位，是激发老年人娱乐消费的第一步。

广场舞文化势不可挡，大妈们已经不满足于饭后随便蹦两下，在舞步、服饰、设备、场地上都有了更高需求。一些广场舞文化创意公司通过线上线下发展舞队、招募舞伴、创办商城，甚至组织出国演出。广场舞App走红，就是互联网+精准定位的成功案例。

我们总认为老年人“抠”“不舍得花钱”，其实很多老年人并不过分执着于“节俭”“少花钱”，而是更加关注消费性价比。而很多商家总是想着怎么通过“甜言蜜语”忽悠，把老年人的钱骗出来，而非通过提升服务让老年人心甘情愿地消费。

与年轻人崇尚自由的观念不同，老年人习惯抱团消费。年轻人怕嘈杂，老年人偏爱热闹，这就要求商家在提供服务时格外注意产品属性，不能把面向年轻人的产品原封不动地推给老年人。

这一点，邻国日本的做法值得借鉴。走进日本城市任何一条街道，都会看到有大量老年人聚集的游戏厅——扒金宫。一台台简单的游戏机能汇集大量老年人，周到的服务是赢得老人钟爱的重要原因。

新乡市12349居家养老管理服务中心主任卢世欣告诉记者，老年消费市场是一片“新大陆”，潜力惊人。在物美价廉的娱乐服务面前，许多老人可由潜在消费群体迅速变成现实消费群体。

有痛点才有市场

虽然老年人用品市场规模十分庞大，但很多老年人并没有真正享受到满足其需求的娱乐和生活服

务，市场对老年人还不够“友善”。

“现在80多岁的老人，日常消费可费劲了。”56岁的梁丽华告诉记者，她母亲已经82岁，日常生活用品全是由她来购买。“现在老年人的衣服商场里几乎没有，我只能去服装批发市场，老人的棉裤我一次就买3条，让她换着穿。”“大多数老人家里的电器都是由儿女置办的，但是很多功能老人不会用，反而越是易操作的电器，老人使用起来越舒适、越安全。”

河南农业大学文法学院社会学系主任李伟表示，在文化娱乐服务的供给方面，老年人更容易成为被市场忽略的群体。由于城市的各种娱乐场所主要面向年轻人，老年人只能通过社区老年活动中心、公园、广场等免费场所满足娱乐需要。甚至我们很难在剧院、展览馆等文化场所看到专为老年人上演的节目和举办的展览。

然而，有痛点就有市场。在消费升级的大背景下，我们需要尽快做好市场调研，抓住服务痛点，做好顶层设计，开拓市场，给老年人提供更多更好的娱乐服务。

还应思考互联网和人工智能等在深挖老年人消费蓝海中可以扮演的角色。虽说老年人消费观念在转变，但还需要时间来巩固；消费习惯发生了变化，但还有很大的培育空间。

（来源：半月谈）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62983>

第十四次全国民政会议召开：养老服务日益完善

近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平对民政工作作出重要指示。习近平强调，近年来，民政系统认真贯彻中央决策部署，革弊鼎新、攻坚克难，各项事业取得新进展，有力服务了改革发展稳定大局。

习近平指出，民政工作关系民生、连着民心，是社会建设的兜底性、基础性工作。各级党委和政府要坚持以人民为中心，加强对民政工作的领导，增强基层民政服务能力，推动民政事业持续健康发展。各级民政部门要加强党的建设，坚持改革创新，聚焦脱贫攻坚，聚焦特殊群体，聚焦群众关切，更好履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务等职责，为全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家作出新的贡献。

第十四次全国民政会议4月2日在北京召开。会上传达了习近平的重要指示。

中共中央政治局常委、国务院总理李克强会见与会代表并讲话，向默默耕耘在基层一线、倾情尽力为困难群众服务的全国民政系统广大干部职工致以诚挚问候，对近年来民政工作取得的成绩充分肯定。他说，民政工作直接面对人民群众，是社会治理和社会服务的重要组成部分，是扶危济困的德政善举。当前，我国正处在全面建成小康社会的决胜阶段，人民追求美好生活的愿望十分强烈，民政工作的任务艰巨繁重。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党中央、国务院决策部署，着力保基本兜底线，织密扎牢民生保障“安全网”。服务打赢脱贫攻坚战，做好低保和特困人员包括生活困难的老年人、重度残疾人、重病患者、困境儿童等的基本生活保障工作。着力发展基本社会服务，解决好群众关切的“为难事”。深化“放管服”改革，让群众办事更便捷，更大发挥社会力量作用，积极发展贴近需求的社区养老托幼等服务，丰富生活服务供给，带动扩大就业和有效内需。要大力发展社会工作和慈善事业，弘扬志愿服务精神，人人参与、人人尽力，使社会大家庭更加温馨和谐。各级政府要贯彻以人民为中心的发展思想，关心民政、支持民政，多做雪中送炭、增进民生福祉的事，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。

国务委员王勇参加会见并在会上讲话指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于民政工作的重要论述和指示精神，认真落实李克强总理讲话要求，牢固树立以人民为中心的发展思想，全面扎实完成脱贫攻坚兜底保障任务，加强和完善各类困难群体基本生活保障，不断提升基层社会治理和社会基本服务水平，努力推进民政事业改革发展上新台阶。

党的十八大以来，全国民政事业发展成就综述：养老服务质量稳步提升，老年人有了更多幸福

感。

2016年，习近平总书记在中共中央政治局第三十二次集体学习时强调，要着力发展养老服务业和老龄产业。

随着人口老龄化的加剧，如何切实把2.5亿老年人照顾好，让他们健康幸福地安度晚年，是摆在全社会面前的一道考题。近年来，党中央、国务院加强顶层设计，民政系统积极推动实施，我国养老服务业交出了一份沉甸甸的成绩单。

从出台《关于加快发展养老服务业的若干意见》为构建社会养老服务体系提供政策依据，到印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的若干意见》将养老服务市场的大门彻底打开，紧跟着顶层设计的步伐，各地各部门持续加大政府资金投入，加强养老设施建设，为养老服务提供了良好的硬件支持。

“看到这里环境舒适，管理服务好，老人住得开心，我就放心了。”在广西壮族自治区来宾市红水河护养院陪伴母亲的刘女士动情地说。院里给予老人24小时照顾，让她可以安心工作了。

这家占地6712平方米的护养院由政府投资建成，采取“公建民营、医养结合”的方式进行管理服务，院方从培训入手，全方位为入住老人提供优质、舒适的服务。

如今，这样的养老服务机构越来越多了。近年来，民政部会同有关部门在加强养老机构管理、推进养老服务业“放管服”改革、支持民间资本参与养老服务业发展等方面出台30多项具体政策措施，有力推动了养老服务业发展。

——在城市社区广泛开展日间照料、康复护理、助餐助行等服务，在农村建立留守老年人关爱服务体系，建设互助幸福院，社区养老服务设施覆盖全部城镇社区和50%以上的农村社区。

——推进医疗服务与养老服务有机结合、无缝衔接。经过努力，基本建立了以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系，为应对人口老龄化提供了重要支撑。

截至目前，全国各类养老服务机构和设施16.38万个；各类养老服务床位746.3万张；全国养老机构以内设医疗机构、签约服务等不同形式提供医疗服务的比例达到93%；高龄津贴制度已实现全国省级层面全覆盖，30个省份建立了养老服务补贴制度，29个省份建立了老年人护理补贴制度；2661.8万老年人领取高龄津贴，360.4万老年人获得养老服务补贴，52.2万失能老年人享受护理补贴，老年人安全感、幸福感日益增强。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62974>

着力完善养老服务体系

近日，新疆生产建设兵团出台关于加快发展养老服务业系列文件，推出财政补贴、税费减免等扶持政策，不断完善养老服务体系，满足多元养老需求，搭建起兵团养老服务业发展政策框架。

据介绍，具体举措包括：积极发展居家养老服务业，逐步形成依托社区公共服务综合信息平台，由社区日间照料中心、社会养老服务组织、服务供应商等组成的居家养老服务运行体系，为老年人提供精准化、个性化、专业化服务；加大财政投入力度，加强公办保障性养老机构建设；加快推进公办养老机构转制为企业和“公建民营”，鼓励社会力量参与公办养老机构改革。到2020年，每个师（市）至少建有1所配置生活护理、医疗、康复等专业设备的综合性老年服务机构，重点团场（镇）建设1所养老院。

（来源：新浪财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/63016>

社会团体积极参与解决老龄产业人才紧缺问题

为解决老龄产业人才紧缺的痛点问题，补全当前养老体系存在的短板，实现和推进健康老龄化、积极老龄化，中国老年保健协会日前在北京成立两个社会团体作为分支机构：医养结合人才专业委员会和老年福祉科技专业委员会。

“预计到2026年，我国65岁以上人口占比将超过14%，中国正式进入老龄社会。”中国老年保健协会会长刘远立说。目前我国老年人口快速增长、老龄化压力日益凸显，老年健康服务发展面临着严峻挑战，为应对“挑战大、问题多”的现状，应该“补短板、建体系”，而老龄产业人才目前依然紧缺。

刘远立说，医养结合人才专业委员会和老年福祉科技专业委员会秉持“为政府分忧，为企业解困”的理念成立，将联动国内国际一流的科技、教育和产业资源，以政策为支持，以协会为依托，共同开展“立标杆、定标准、设路径、推实践”的工作，为“健康中国”战略目标的实现发挥积极的推动作用。

医养结合人才专业委员会和老年福祉科技专业委员会都是机构、单位、组织以及个人等自愿结成的全国性、行业性社会团体。着力于应用型人才培养，搭建大健康公共人才培养平台，扩大应用型人才输入，切实解决大健康 and 康养产业的人才瓶颈，构建多专业融合的产学研生态体系等方向。

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63011>

中国正在步入深度老龄化

人口红利逐渐消失的情况下给经济增加更大的压力。

中国老龄化在加速，越来越多的省份跨过深度老龄化标准线，人口红利逐渐消失的情况下给经济增加更大的压力。3月25日，中国人民大学副校长吴晓求表示，贫富差距严重社会就会动荡。

按照国际通行划分标准，当一个国家或地区65岁及以上人口占比超过7%时，意味着进入老龄化；达到14%，为深度老龄化；超过20%，则进入超老龄化社会。

《四川省2018年人口统计公报》显示，2018年，四川65岁及以上常住人口1,181.9万人，占人口总量14.17%，比全国高2.23个百分点，比2017年提高0.23个百分点，比2010年提高3.22个百分点，平均每年提高0.4个百分点。

四川是人口大省，人口数量曾长期位居中国第一，而且四川经济尚不发达，人口快速老龄化且未富先老。

四川省统计局分析，2010~2015年，四川农村60岁、65岁及以上老年人口所占比重分别提高了4.61和2.85个百分点，提高速度分别比城镇快2.04和1.34个百分点。由此看出，四川农村老年人口所占比重不仅比城镇高，而且增速快，农村人口老龄化形势较城镇更加严峻。

四川省统计局副局长陈智对媒体表示，四川省65岁及以上人口总量，仅次于山东，位于全国第二；占人口总量的比重，仅次于辽宁、上海和山东，位于全国第四。

根据梳理各省份发布的统计公报发现，江苏和重庆也在2018年跨过了深度老龄化线，65岁及以上人口占比，分别是14.03%和14.1%。

对于这些省份快速老龄化的原因，华东师范大学社会发展学院院长丁金宏告诉媒体，老龄化发展较快的省份主要是两个因素，一是实行计划生育以来生育率低，二是青壮人口的大量流出，如果两个因素叠加，老龄化就会更趋于领先。

深度老龄化给中国经济和社会保障带来挑战，中国国家统计局在2月发布的2018年国民经济和社会发展统计公报显示，中国60周岁及以上人口首次超过了0~15岁的人口。随着人口老龄化进程的不

断加快，传统的数量型人口红利将呈消减趋势。

在经济学上，人口红利是指因为劳动人口在总人口中的比例上升，所伴随的经济成长效应。它通常发生在人口过渡时期晚期，此时因为生育率下降，使得受抚养的青幼年人口减少。当人口负担系数小于或等于 50%，此时称为人口机会窗口期。

（来源：环京津聚焦）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63012>

政策法规

国务院关于落实《政府工作报告》重点工作部门分工的意见

国发〔2019〕8号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入落实中央经济工作会议精神和十三届全国人大二次会议通过的《政府工作报告》部署，做好今年政府各项工作，实现经济社会发展目标任务，现就《政府工作报告》确定的重点工作，提出部门分工意见如下：

一、落实 2019 年经济社会发展总体要求和政策取向

（一）总体要求和主要预期目标。

1. 在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代化经济体系，继续打好三大攻坚战，着力激发微观主体活力，创新和完善宏观调控，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，保持经济运行在合理区间，进一步稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，提振市场信心，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定。（国务院各部门分别负责）

2. 国内生产总值增长 6%—6.5%；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇调查失业率 5.5%左右，城镇登记失业率 4.5%以内；居民消费价格涨幅 3%左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控；农村贫困人口减少 1000 万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降 3%左右，主要污染物排放量继续下降。（国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、生态环境部、商务部、人民银行、海关总署、银保监会、国家外汇局、国务院扶贫办等按职责分工负责）

（二）积极的财政政策要加力提效。

3. 赤字率拟按 2.8% 安排，比去年预算高 0.2 个百分点；财政赤字 2.76 万亿元，其中中央财政赤字 1.83 万亿元，地方财政赤字 9300 亿元。今年财政支出超过 23 万亿元，增长 6.5%。中央对地方均衡性转移支付增长 10.9%。改革完善县级基本财力保障机制，缓解困难地区财政运转压力，决不让基本民生保障出问题。（财政部牵头）

（三）稳健的货币政策要松紧适度。

4. 广义货币 M2 和社会融资规模增速要与国内生产总值名义增速相匹配。灵活运用多种货币政策工具，疏通货币政策传导渠道，保持流动性合理充裕。深化利率市场化改革，降低实际利率水平。完善

汇率形成机制，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。（人民银行、银保监会、国家外汇局等按职责分工负责）

（四）就业优先政策要全面发力。

5.城镇新增就业要在实现预期目标的基础上，力争达到近几年的实际规模，既保障城镇劳动力就业，也为农业富余劳动力转移就业留出空间。（人力资源社会保障部、国家发展改革委、财政部、人民银行等按职责分工负责）

（五）继续坚持以供给侧结构性改革为主线。

6.巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，推动经济高质量发展。（国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、住房城乡建设部、人民银行、国务院国资委等按职责分工负责）

（六）继续打好三大攻坚战。

7.稳妥处理地方政府债务风险。（财政部牵头）防范金融市场异常波动。（人民银行牵头）防控输入性风险。（国家发展改革委、财政部、国务院金融稳定发展委员会办公室、人民银行、银保监会、证监会、国家外汇局等按职责分工负责）

8.精准脱贫要坚持现行标准，聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，加大攻坚力度，提高脱贫质量。（国务院扶贫办牵头）

9.污染防治要聚焦打赢蓝天保卫战等重点任务，统筹兼顾、标本兼治，使生态环境质量持续改善。（生态环境部牵头）

二、继续创新和完善宏观调控，确保经济运行在合理区间

（七）实施更大规模的减税。

10.普惠性减税与结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担。深化增值税改革，将制造业等行业现行16%的税率降至13%，将交通运输业、建筑业等行业现行10%的税率降至9%，确保主要行业税负明显降低；保持6%一档的税率不变，但通过采取对生产、生活性服务业增加税收抵扣等配套措施，确保所有行业税负只减不增，继续向推进税率三档并两档、税制简化方向迈进。抓好年初出台的小微企业普惠性减税政策落实。（财政部、税务总局牵头）

（八）明显降低企业社保缴费负担。

11.下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%。继续执行阶段性降低失业和工伤保险费率政策。（人力资源社会保障部、财政部牵头）稳定现行征缴方式，各地在征收体制改革过程中不得采取增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴。（人力资源社会保障部、税务总局牵头）加快推进养老保险省级统筹改革。继续提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例。（人力资源社会保障部、财政部牵头）划转部分国有资本充实社保基金。（财政部牵头）

（九）确保减税降费落实到位。

12.全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。（财政部、国家发展改革委、人力资源社会保障部、税务总局等按职责分工负责）中央财政要开源节流，增加特定国有金融机构和央企上缴利润，一般性支出压减5%以上、“三公”经费再压减3%左右，长期沉淀资金一律收回。地方政府要大力优化支出结构，多渠道盘活各类资金和资产。（财政部牵头）

（十）着力缓解企业融资难融资贵问题。

13.适时运用存款准备金率、利率等数量和价格手段，引导金融机构扩大信贷投放、降低贷款成本，精准有效支持实体经济。加大对中小银行定向降准力度，释放的资金全部用于民营和小微企业贷款。支持大型商业银行多渠道补充资本，增强信贷投放能力，鼓励增加制造业中长期贷款和信用贷款。今年国有大型商业银行小微企业贷款要增长30%以上。完善金融机构内部考核机制，激励加强普惠金融服务，切实使中小微企业融资紧张状况有明显改善。今年小微企业融资成本在2018年基础上再降低1个百分点。（人民银行、银保监会、证监会、财政部等按职责分工负责）

14.清理规范银行及中介服务收费。（银保监会、国家发展改革委、市场监管总局等按职责分工负责）

(十一)有效发挥地方政府债券作用。

15.拟安排地方政府专项债券 2.15 万亿元，比去年增加 8000 亿元，为重点项目建设提供资金支持，也为更好防范化解地方政府债务风险创造条件。合理扩大专项债券使用范围。继续发行一定数量的地方政府置换债券，减轻地方利息负担。（财政部牵头）

16.鼓励采取市场化方式，妥善解决融资平台到期债务问题。（财政部、国家发展改革委、人民银行、银保监会等按职责分工负责）

(十二)多管齐下稳定和扩大就业。

17.扎实做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作，加强对城镇各类就业困难人员的就业帮扶。（人力资源社会保障部、教育部、退役军人部等按职责分工负责）对招用农村贫困人口、城镇登记失业半年以上人员的各类企业，三年内给予定额税费减免。（财政部、税务总局牵头）

18.加强对灵活就业、新就业形态的支持。实施职业技能提升行动，从失业保险基金结余中拿出 1000 亿元，用于 1500 万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训。健全技术工人职业发展机制和政策。（人力资源社会保障部牵头）

19.改革完善高职院校考试招生办法，鼓励更多应届高中毕业生和退役军人、下岗职工、农民工等报考，今年大规模扩招 100 万人。（教育部牵头）加快学历证书和职业技能等级证书互通衔接。改革高职院校办学体制，加强师资队伍建设，提高办学质量。引导一批普通本科高校转为应用型大学。

（教育部、人力资源社会保障部牵头）扩大高职院校奖助学金覆盖面、提高补助标准。中央财政大幅增加对高职院校的投入，地方财政也要加强支持。设立中等职业教育国家奖学金。（财政部、教育部牵头）支持企业和社会力量兴办职业教育，加快产教融合实训基地建设。加快发展现代职业教育，加快培养国家发展急需的各类技术技能人才。（教育部、国家发展改革委、人力资源社会保障部、国务院国资委等按职责分工负责）

三、激发市场主体活力，着力优化营商环境

(十三)以简审批优服务便利投资兴业。

20.深化“放管服”改革，降低制度性交易成本。政府要坚决把不该管的事项交给市场，最大限度减少对资源的直接配置，审批事项应减尽减，确需审批的要简化流程和环节。推行网上审批和服务，抓紧建成全国一体化在线政务服务平台，加快实现一网通办、异地可办，使更多事项不见面办理，确需到现场办的要“一窗受理、限时办结”“最多跑一次”。建立政务服务“好差评”制度，服务绩效由企业和群众来评判。（国务院办公厅牵头，有关部门按职责分工负责）

21.进一步缩减市场准入负面清单，推动“非禁即入”普遍落实。（国家发展改革委、商务部牵头）今年要对所有涉企经营许可事项实行“证照分离”改革，使企业更便捷拿到营业执照并尽快正常运营，坚决克服“准入不准营”的现象。（国务院办公厅、市场监管总局、司法部等按职责分工负责）今年要力争在全国将企业开办时间压缩至 5 个工作日以内，鼓励有条件的地方进一步压缩至 3 个工作日以内。（市场监管总局牵头）今年要在全国推开工程建设项目审批制度改革，使全流程审批时间大幅缩短。（住房城乡建设部牵头）要继续压缩专利审查和商标注册时间。（国家知识产权局牵头）持续开展“减证便民”改革行动，不能让繁琐证明来回折腾企业和群众。（司法部牵头）

(十四)以公正监管促进公平竞争。

22.改革完善公平竞争审查和公正监管制度，加快清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。推进“双随机、一公开”跨部门联合监管。（市场监管总局牵头）推行信用监管改革。完善失信联合惩戒机制，促进各类市场主体守法诚信经营。（国家发展改革委、人民银行、市场监管总局等按职责分工负责）推行“互联网+监管”改革。（国务院办公厅牵头，有关部门按职责分工负责）

23.优化环保、消防、税务、市场监管等执法方式。深化综合行政执法改革，清理规范行政处罚事项，坚决治理多头检查、重复检查。对监管者也要强监管、立规矩，决不允许搞选择性执法、任性执法，决不允许刁难企业和群众。（生态环境部、住房城乡建设部、交通运输部、农业农村部、文化和旅游部、应急部、税务总局、市场监管总局、司法部等按职责分工负责）依法打击制售假冒伪劣商品等违法行为，让严重违法者付出付不起的代价。（市场监管总局牵头）

(十五) 以改革推动降低涉企收费。

24.深化电力市场化改革,清理电价附加收费,降低制造业用电成本,一般工商业平均电价再降低10%。(国家发展改革委、财政部、国家能源局等按职责分工负责)

25.深化收费公路制度改革,推动降低过路过桥费用,治理对客货运车辆不合理审批和乱收费、乱罚款。两年内基本取消全国高速公路省界收费站,实现不停车快捷收费,减少拥堵、便利群众。(交通运输部牵头)取消或降低一批铁路、港口收费。(国家发展改革委、交通运输部、中国铁路总公司等按职责分工负责)

26.专项治理中介服务收费。继续清理规范行政事业性收费。加快收费清单“一张网”建设。(国家发展改革委、财政部、民政部、市场监管总局等按职责分工负责)

四、坚持创新引领发展,培育壮大新动能

(十六) 推动传统产业改造提升

27.围绕推动制造业高质量发展,强化工业基础和技术创新能力,促进先进制造业和现代服务业融合发展,加快建设制造强国。打造工业互联网平台,拓展“智能+”,为制造业转型升级赋能。(工业和信息化部、国家发展改革委、科技部等按职责分工负责)

28.支持企业加快技术改造和设备更新,将固定资产加速折旧优惠政策扩大至全部制造业领域。(工业和信息化部、国家发展改革委、财政部、税务总局等按职责分工负责)强化质量基础支撑,推动标准与国际先进水平对接,提升产品和服务品质。(市场监管总局、工业和信息化部等按职责分工负责)

(十七) 促进新兴产业加快发展。

29.深化大数据、人工智能等研发应用,培育新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源汽车、新材料等新兴产业集群,壮大数字经济。(国家发展改革委、工业和信息化部、科技部等按职责分工负责)坚持包容审慎监管,支持新业态新模式发展,促进平台经济、共享经济健康成长。加快在各行各业各领域推进“互联网+”。(国家发展改革委、工业和信息化部、交通运输部、商务部、市场监管总局等按职责分工负责)

30.持续推动网络提速降费。开展城市千兆宽带入户示范,改造提升远程教育、远程医疗网络,推动移动网络扩容升级。今年中小企业宽带平均资费再降低15%,移动网络流量平均资费再降低20%以上,在全国实行“携号转网”,规范套餐设置,使降费实实在在、消费者明明白白。(工业和信息化部牵头)

(十八) 提升科技支撑能力。

31.加大基础研究和应用基础研究支持力度,强化原始创新,加强关键核心技术攻关。抓紧布局国家实验室,重组国家重点实验室体系。完善重大科技项目组织管理。健全以企业为主体的产学研一体化创新机制,支持企业牵头实施重大科技项目。(科技部、国家发展改革委、工业和信息化部、教育部、财政部、国务院国资委、国家国防科工局等按职责分工负责)加快建设科技创新资源开放共享平台,强化对中小企业的技术创新服务。扩大国际创新合作。(科技部牵头)

32.全面加强知识产权保护,健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度,促进发明创造和转化运用。(国家知识产权局、市场监管总局等按职责分工负责)

33.赋予创新团队和领军人才更大的人财物支配权和技术路线决策权。进一步提高基础研究项目间接经费占比,开展项目经费使用“包干制”改革试点,不设科目比例限制,由科研团队自主决定使用。

(科技部、财政部、教育部等按职责分工负责)完善科技成果评价机制。(科技部牵头)加强科研伦理和学风建设。(科技部、中国科协牵头)

(十九) 进一步把大众创业万众创新引向深入。

34.鼓励更多社会主体创新创业,加强全方位服务,发挥双创示范基地带动作用。(国家发展改革委牵头)强化普惠性支持,落实好小规模纳税人增值税起征点从月销售额3万元提高到10万元等税收优惠政策。(财政部、税务总局牵头)改革完善人才培养、使用、评价机制,优化归国留学人员和外籍人才服务。(人力资源社会保障部、科技部、教育部、国家移民局等按职责分工负责)

35.设立科创板并试点注册制。（证监会牵头）鼓励发行双创金融债券，扩大知识产权质押融资。（人民银行、银保监会、证监会、国家知识产权局等按职责分工负责）支持发展创业投资。（国家发展改革委、证监会、财政部等按职责分工负责）

五、促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力

（二十）推动消费稳定增长。

36.多措并举促进城乡居民增收，增强消费能力。落实好新修订的个人所得税法，使符合减税政策的约8000万纳税人应享尽享。（国家发展改革委、财政部、税务总局等按职责分工负责）发展消费新业态新模式，促进线上线下消费融合发展，培育消费新增长点。（国家发展改革委、商务部等按职责分工负责）

37.大力发展养老特别是社区养老服务业，对在社区提供日间照料、康复护理、助餐助行等服务的机构给予税费减免、资金支持、水电气热价格优惠等扶持。（民政部、国家发展改革委、财政部、税务总局等按职责分工负责）新建居住区应配套建设社区养老服务设施，加强农村养老服务设施建设。实施“互联网+养老”行动。（民政部、国家发展改革委、住房城乡建设部等按职责分工负责）

38.改革完善医养结合政策。（国家卫生健康委、民政部等按职责分工负责）扩大长期护理保险制度试点。（国家医保局牵头）要针对实施全面两孩政策后的新情况，加快发展社区托幼服务等多种形式的婴幼儿照护服务，支持社会力量兴办托育服务机构。（国家卫生健康委、教育部、国家发展改革委、全国妇联等按职责分工负责）加强儿童安全保障。（教育部、公安部、国家卫生健康委等按职责分工负责）促进家政服务业提质扩容。（国家发展改革委、商务部等按职责分工负责）

39.发展全域旅游，壮大旅游产业。（文化和旅游部、国家发展改革委等按职责分工负责）稳定汽车消费，继续执行新能源汽车购置优惠政策，推动充电、加氢等设施建设。（财政部、工业和信息化部、国家发展改革委、商务部、交通运输部、住房城乡建设部、国家能源局等按职责分工负责）健全农村流通网络，支持电商发展。（商务部牵头）支持快递发展。（国家邮政局牵头）

（二十一）合理扩大有效投资。

40.紧扣国家发展战略，加快实施一批重点项目。完成铁路投资8000亿元、公路水运投资1.8万亿元，再开工一批重大水利工程，加快川藏铁路规划建设，加大城际交通、物流、市政、灾害防治、民用和通用航空等基础设施投资力度，加强新一代信息基础设施建设。（国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、应急部、中国铁路总公司、中国民航局、开发银行、进出口银行等按职责分工负责）

41.今年中央预算内投资安排5776亿元，比去年增加400亿元。创新项目融资方式，适当降低基础设施等项目资本金比例。（国家发展改革委牵头）用好开发性金融工具，吸引更多民间资本参与重点领域项目建设。落实民间投资支持政策，有序推进政府和社会资本合作。（国家发展改革委、财政部、人民银行、银保监会、开发银行等按职责分工负责）改革完善招标投标制度。（国家发展改革委牵头）

42.对拖欠企业的款项年底前要清偿一半以上，决不允许增加新的拖欠。（工业和信息化部、财政部、国务院国资委牵头）

六、对标全面建成小康社会任务，扎实推进脱贫攻坚和乡村振兴

（二十二）打好精准脱贫攻坚战。

43.重点解决实现“两不愁三保障”面临的突出问题，加大“三区三州”等深度贫困地区脱贫攻坚力度，加强基础设施建设，落实对特殊贫困人口的保障措施。（国务院扶贫办牵头）要大力扶持贫困地区发展特色优势产业。（农业农村部牵头）

44.开展贫困地区控辍保学专项行动，明显降低辍学率。继续增加重点高校专项招收农村和贫困地区学生人数。（教育部牵头）

45.基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务，加强后续扶持。（国家发展改革委牵头）对摘帽县和脱贫人口的扶持政策要保持一段时间，巩固脱贫成果。完善考核监督，用好中央脱贫攻坚专项

巡视成果。（国务院扶贫办牵头）

（二十三）抓好农业特别是粮食生产。

46.稳定粮食产量，优化品种结构。加强农田水利建设，新增高标准农田 8000 万亩以上。稳定生猪等畜禽生产，做好非洲猪瘟等疫病防控。加快农业科技改革创新，大力发展现代种业，加强先进实用技术推广，推进农业全程机械化。培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体，加强面向小农户的社会化服务，发展多种形式规模经营。（农业农村部牵头）扶持主产区发展农产品精深加工。支持返乡入乡创业创新，推动一二三产业融合发展，壮大县域经济。（农业农村部、国家发展改革委等按职责分工负责）实施地理标志农产品保护工程。（农业农村部、国家知识产权局等按职责分工负责）

47.根治拖欠农民工工资问题，抓紧制定专门行政法规，确保农民工按时拿到应有的报酬。（人力资源社会保障部、司法部等按职责分工负责）

（二十四）扎实推进乡村建设。

48.科学编制和实施建设规划，大力改善生产生活条件。（自然资源部、农业农村部、住房城乡建设部等按职责分工负责）加快实施农村饮水安全巩固提升工程，今明两年要解决好饮水困难人口的饮水安全问题，提高 6000 万农村人口供水保障水平。（水利部牵头）完成新一轮农村电网升级改造。

（国家发展改革委、国家能源局牵头）新建改建农村公路 20 万公里。（交通运输部牵头）继续推进农村危房改造。（住房城乡建设部、国家发展改革委、财政部等按职责分工负责）因地制宜开展农村人居环境整治，推进“厕所革命”、垃圾污水治理，建设美丽乡村。（农业农村部、生态环境部、住房城乡建设部、财政部、国家发展改革委等按职责分工负责）

（二十五）全面深化农村改革。

49.推广农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点成果。深化集体产权、集体林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革。（自然资源部、农业农村部、国家林草局、供销合作总社等按职责分工负责）

50.改革完善农业支持保护体系，健全粮食价格市场化形成机制，扩大政策性农业保险改革试点，创新和加强农村金融服务。（农业农村部、国家发展改革委、财政部、商务部、人民银行、银保监会、农业发展银行等按职责分工负责）

七、促进区域协调发展，提高新型城镇化质量

（二十六）优化区域发展格局。

51.制定西部开发开放新的政策措施，西部地区企业所得税优惠等政策到期后继续执行。（国家发展改革委、财政部、税务总局等按职责分工负责）落实和完善促进东北全面振兴、中部地区崛起、东部率先发展的改革创新举措。（国家发展改革委牵头）

52.京津冀协同发展重在疏解北京非首都功能，高标准建设雄安新区。落实粤港澳大湾区发展规划纲要，促进规则衔接，推动生产要素流动和人员往来便利化。将长三角区域一体化发展上升为国家战略，编制实施发展规划纲要。长江经济带发展要坚持上中下游协同，加强生态保护修复和综合交通运输体系建设，打造高质量发展经济带。（国家发展改革委牵头）

53.支持资源型地区经济转型。加快补齐革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区发展短板。（国家发展改革委牵头）大力发展蓝色经济，保护海洋环境，建设海洋强国。（国家发展改革委、自然资源部牵头）

（二十七）深入推进新型城镇化。

54.抓好农业转移人口落户，推动城镇基本公共服务覆盖常住人口。（公安部、国家发展改革委等按职责分工负责）

55.更好解决群众住房问题，落实城市主体责任，改革完善住房市场体系和保障体系，促进房地产市场平稳健康发展。继续推进保障性住房建设和城镇棚户区改造，保障困难群体基本居住需求。继续推进地下综合管廊建设。城镇老旧小区量大面广，要大力进行改造提升，更新水电路气等配套设施，支持加装电梯和无障碍环境建设。（住房城乡建设部牵头）健全便民市场、便利店、步行街、停车场等生活服务设施。（住房城乡建设部、商务部等按职责分工负责）

八、加强污染防治和生态建设，大力推动绿色发展

(二十八) 持续推进污染防治。

56. 巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物(PM_{2.5})浓度继续下降。持续开展京津冀及周边、长三角、汾渭平原大气污染治理攻坚，加强工业、燃煤、机动车三大污染源治理。(生态环境部牵头)做好北方地区清洁取暖工作，确保群众温暖过冬。(国家能源局、国家发展改革委、生态环境部等按职责分工负责)

57. 强化水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%。(生态环境部牵头)加快治理黑臭水体，防治农业面源污染，推进重点流域和近岸海域综合整治。加强固体废弃物和城市垃圾分类处置，促进减量化、资源化、无害化。加强污染防治重大科技攻关。(生态环境部、住房城乡建设部、科技部、农业农村部、国家卫生健康委等按职责分工负责)

58. 改革创新环境治理方式，对企业既依法依规监管，又重视合理诉求、加强帮扶指导，对需要达标整改的给予合理过渡期，避免处置措施简单粗暴、一关了之。(生态环境部牵头)

(二十九) 壮大绿色环保产业。

59. 坚持源头治理，加快火电、钢铁行业超低排放改造，实施重污染行业达标排放改造。(国家能源局、生态环境部牵头)调整优化能源结构。推进煤炭清洁化利用。健全天然气产供储销体系。大力发展可再生能源，加快解决风、光、水电消纳问题。(国家发展改革委、国家能源局牵头)促进资源节约集约和循环利用。(国家发展改革委牵头)

60. 加大城市污水管网和处理设施建设力度。(住房城乡建设部、生态环境部、国家发展改革委、财政部等按职责分工负责)推广绿色建筑、绿色快递包装。(住房城乡建设部、交通运输部、国家邮政局等按职责分工负责)改革完善环境经济政策，健全排污权交易制度。(国家发展改革委、生态环境部、财政部等按职责分工负责)加快发展绿色金融，培育一批专业化环保骨干企业，提升绿色发展能力。(国家发展改革委、生态环境部、人民银行等按职责分工负责)

(三十) 加强生态系统保护修复。

61. 推进山水林田湖草生态保护修复工程试点。(财政部、自然资源部、生态环境部等按职责分工负责)持续抓好国土绿化，加强荒漠化、石漠化、水土流失治理。加大生物多样性保护力度。继续开展退耕还林还草还湿。深化国家公园体制改革。(自然资源部、生态环境部、水利部、国家林草局、国家发展改革委等按职责分工负责)健全生态补偿机制。(国家发展改革委、财政部、自然资源部、生态环境部等按职责分工负责)

九、深化重点领域改革，加快完善市场机制

(三十一) 加快国资国企改革。

62. 加强和完善国有资产监管，推进国有资本投资、运营公司改革试点，促进国有资产保值增值。(国务院国资委、财政部等按职责分工负责)积极稳妥推进混合所有制改革。(国家发展改革委、国务院国资委牵头)完善公司治理结构，健全市场化经营机制，建立职业经理人等制度。(国务院国资委牵头)

63. 依法处置“僵尸企业”。(国家发展改革委、国务院国资委牵头)深化电力、油气、铁路等领域改革，自然垄断行业要根据不同行业特点实行网运分开，将竞争性业务全面推向市场。(国家发展改革委、国务院国资委牵头，财政部、交通运输部等按职责分工负责)

(三十二) 下大气力优化民营经济发展环境。

64. 坚持“两个毫不动摇”，鼓励、支持、引导非公有制经济发展。(国家发展改革委、工业和信息化部、全国工商联等按职责分工负责)按照竞争中性原则，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面，对各类所有制企业平等对待。(国家发展改革委、工业和信息化部、财政部等按职责分工负责)

65. 构建亲清新型政商关系，健全政企沟通机制，激发企业家精神，促进民营经济发展升级。(国家发展改革委、工业和信息化部、财政部、全国工商联等按职责分工负责)保护产权必须坚定不移，

对侵权行为要依法惩处，对错案冤案要有错必纠。（国家发展改革委、公安部、司法部、市场监管总局、国家知识产权局等按职责分工负责）

（三十三）深化财税金融体制改革。

66.加大预算公开改革力度，全面实施预算绩效管理。深化中央与地方财政事权和支出责任划分改革，推进中央与地方收入划分改革。完善转移支付制度。规范地方政府举债融资机制。（财政部牵头）健全地方税体系。（财政部、税务总局牵头）稳步推进房地产税立法。（有关部门按职责分工配合做好工作）

67.以服务实体经济为导向，改革优化金融体系结构，发展民营银行和社区银行。（银保监会、人民银行牵头）增强保险业风险保障功能。（银保监会牵头）改革完善资本市场基础制度，促进多层次资本市场健康稳定发展，提高直接融资特别是股权融资比重。（证监会牵头）

十、推动全方位对外开放，培育国际经济合作和竞争新优势

（三十四）促进外贸稳中提质。

68.推动出口市场多元化。扩大出口信用保险覆盖面。改革完善跨境电商等新业态扶持政策。推动服务贸易创新发展，引导加工贸易转型升级、向中西部转移。优化进口结构，积极扩大进口。办好第二届中国国际进口博览会。（商务部牵头）发挥好综合保税区作用。加快提升通关便利化水平。（海关总署牵头）

（三十五）加大吸引外资力度。

69.进一步放宽市场准入，缩减外资准入负面清单，允许更多领域实行外资独资经营。（国家发展改革委会同商务部负责）加快与国际通行经贸规则对接，提高政策透明度和执行一致性，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的公正市场环境。加强外商合法权益保护。（国家发展改革委、商务部等按职责分工负责）

70.落实金融等行业改革开放举措，完善债券市场开放政策。（人民银行、银保监会、证监会、国家外汇局、国家发展改革委、商务部等按职责分工负责）

71.赋予自贸试验区更大改革创新自主权，增设上海自贸试验区新片区。（商务部牵头）推进海南自贸试验区建设、探索建设中国特色自由贸易港。（商务部牵头，国家发展改革委等按职责分工负责）支持国家级经开区、高新区、新区开展自贸试验区相关改革试点，增强辐射带动作用，打造改革开放新高地。（商务部、国家发展改革委、科技部等按职责分工负责）

（三十六）推动共建“一带一路”。

72.坚持共商共建共享，遵循市场原则和国际通行规则，发挥企业主体作用，推动基础设施互联互通，加强国际产能合作，拓展第三方市场合作。推动对外投资合作健康有序发展。（国家发展改革委、商务部等按职责分工负责）办好第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。（外交部、国家发展改革委、商务部等按职责分工负责）

（三十七）促进贸易和投资自由化便利化。

73.坚定维护经济全球化和自由贸易，积极参与世贸组织改革。加快构建高标准自贸区网络，推进区域全面经济伙伴关系协定、中日韩自贸区、中欧投资协定谈判，继续推动中美经贸磋商。对作出的承诺认真履行，对自身合法权益坚决维护。（商务部牵头）

十一、加快发展社会事业，更好保障和改善民生

（三十八）发展更加公平更有质量的教育。

74.深化教育教学改革。推进城乡义务教育一体化发展，加快改善乡村学校办学条件，加强乡村教师队伍建设，抓紧解决城镇学校“大班额”问题，保障进城务工人员随迁子女教育，发展“互联网+教育”，促进优质资源共享。（教育部牵头）

75.多渠道扩大学前教育供给，无论是公办还是民办幼儿园，只要符合安全标准、收费合理、家长放心，政府都要支持。（教育部、国家发展改革委、住房城乡建设部等按职责分工负责）推进高中阶段教育普及，办好民族教育、特殊教育、继续教育，依法支持民办教育发展。（教育部牵头）持续抓

好义务教育教师工资待遇落实。（人力资源社会保障部、教育部、财政部等按职责分工负责）推进一流大学和一流学科建设，支持中西部建设有特色、高水平大学。（教育部、国家发展改革委、财政部等按职责分工负责）

76.国家财政性教育经费占国内生产总值比例继续保持在4%以上，中央财政教育支出安排超过1万亿元。（财政部、教育部牵头）

（三十九）保障基本医疗卫生服务。

77.继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，居民医保人均财政补助标准增加30元，一半用于大病保险。（财政部、国家医保局牵头）降低并统一大病保险起付线，报销比例由50%提高到60%。深化医保支付方式改革，优化医保支出结构。抓紧落实和完善跨省异地就医直接结算政策，尽快使异地就医患者在所有定点医院能持卡看病、即时结算。（国家医保局牵头）完善药品集中采购和使用机制。（国家医保局、国家卫生健康委、国家药监局等按职责分工负责）

78.加强重大疾病防治。要实施癌症防治行动，推进预防筛查、早诊早治和科研攻关。加快儿童药物研发。加强罕见病用药保障。（国家卫生健康委、科技部、国家医保局、国家药监局等按职责分工负责）抓好传染病、地方病防治。做好常见慢性病防治。（国家卫生健康委牵头）抓好青少年近视防治。（教育部、国家卫生健康委牵头）把高血压、糖尿病等门诊用药纳入医保报销。（国家医保局牵头）

79.深化公立医院综合改革。促进社会办医。发展“互联网+医疗健康”，加快建立远程医疗服务体系，加强基层医疗卫生机构能力建设和医护人员培养，提升分级诊疗和家庭医生签约服务质量。加强健康教育和健康管理。坚持预防为主，将新增基本公共卫生服务财政补助经费全部用于村和社区。

（国家卫生健康委、财政部、国家发展改革委、教育部等按职责分工负责）

80.完善生育配套政策，加强妇幼保健服务。（国家卫生健康委牵头）支持中医药事业传承创新发展。（国家卫生健康委、国家中医药局等按职责分工负责）药品疫苗攸关生命安全，必须强化全程监管，对违法者要严惩不贷，对失职渎职者要严肃查办。（国家药监局、国家卫生健康委等按职责分工负责）

（四十）完善社会保障制度和政策。

81.推进多层次养老保障体系建设。（人力资源社会保障部、财政部等按职责分工负责）继续提高退休人员基本养老金。（人力资源社会保障部、财政部牵头）落实退役军人待遇保障，完善退役士兵基本养老、基本医疗保险接续政策。（退役军人部、人力资源社会保障部、国家医保局等按职责分工负责）适当提高城乡低保、专项救助等标准，加强困境儿童保障。加大城镇困难职工脱困力度。提升残疾预防和康复服务水平。（民政部、财政部、国务院妇儿工委办公室、全国总工会、中国残联等按职责分工负责）

（四十一）丰富人民群众精神文化生活。

82.加强文物保护利用和非物质文化遗产传承。推动文化事业和文化产业改革发展，提升基层公共文化服务能力。（文化和旅游部、国家文物局、国家发展改革委等按职责分工负责）扎实做好2020年奥运会、残奥会备战工作。（体育总局、中国残联等按职责分工负责）精心筹办北京冬奥会、冬残奥会。办好第七届世界军人运动会。（有关部门按职责分工负责）

（四十二）加强和创新社会治理。

83.推动社会治理重心向基层下移，推广促进社会和谐的“枫桥经验”，构建城乡社区治理新格局。引导支持社会组织、人道救助、志愿服务和慈善事业健康发展。保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。（民政部、公安部、国务院妇儿工委办公室、全国老龄办、全国妇联、中国残联、中国红十字会总会等按职责分工负责）健全社会信用体系。（国家发展改革委、人民银行牵头）

84.改进信访工作，化解信访突出矛盾，依法及时解决群众合理诉求。（国家信访局牵头，有关部门按职责分工负责）

85.健全国家应急体系，提高防灾减灾救灾能力。加强安全生产，防范遏制重特大事故。做好地震、气象、水文、地质、测绘等工作。（应急部牵头，有关部门按职责分工负责）

86.加强国家安全能力建设。完善立体化社会治安防控体系，深入推进扫黑除恶专项斗争，依法惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动，打击非法集资、传销等经济犯罪，整治侵犯公民个人信息等突出问

题。（公安部、安全部、人民银行、银保监会等按职责分工负责）

十二、全面加强政府自身建设

（四十三）坚持依法全面履职。

87.深入贯彻全面依法治国基本方略，严格遵守宪法法律，把政府活动全面纳入法治轨道。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，让权力在阳光下运行。要坚持科学、民主、依法决策，认真听取人大代表、政协委员意见，听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体意见，听取社会公众和企业意见。支持工会、共青团、妇联等群团组织更好发挥作用。全面落实行政执法责任制和问责制，对一切违法违规的行为都要坚决查处，对一切执法不公正不文明的现象都要坚决整治，对所有行政不作为的人员都要坚决追责。（国务院各部门分别负责）

88.全面推进政务公开。贯彻实施新修订的《中华人民共和国政府信息公开条例》，推进基层政务公开标准化规范化建设。（国务院办公厅牵头，有关部门按职责分工负责）

（四十四）深入推进党风廉政建设。

89.扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。认真贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒纠治“四风”。加强廉洁政府建设，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。强化审计监督。政府工作人员要自觉接受法律监督、监察监督和人民监督。（国务院各部门分别负责）

90.压减和规范督查检查考核事项。实施“互联网+督查”。（国务院办公厅牵头）减少开会和发文数量，今年国务院及其部门要带头大幅精简会议、坚决把文件压减三分之一以上。（国务院各部门分别负责）

（四十五）切实强化责任担当。

91.健全激励约束机制和尽职免责机制，营造干部愿干事、敢干事、能干成事的环境。更好发挥中央和地方两个积极性，尊重基层和群众首创精神，为地方大胆探索提供激励、留足空间。（国务院各部门分别负责）

十三、做好民族、宗教、侨务、国防、港澳台、外交工作

（四十六）全面贯彻党的民族政策。

92.坚持和完善民族区域自治制度，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。加大对民族地区和人口较少民族发展的支持，深入实施兴边富民行动。（国家民委牵头）

（四十七）全面贯彻党的宗教工作基本方针。

93.坚持我国宗教的中国化方向，依法管理宗教事务，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。（有关部门按职责分工负责）

（四十八）认真落实侨务政策。

94.保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益，改善和加强服务，发挥好他们的独特优势和重要作用。（有关部门按职责分工负责）

（四十九）扎实推进国防和军队建设。

95.继续以党在新时代的强军目标为引领，牢固树立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位，深入推进政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度，全面深入贯彻军委主席负责制。贯彻新时代军事战略方针，提高实战化军事训练水平，坚决维护国家主权、安全、发展利益。继续深化国防和军队改革，建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系。（有关部门按职责分工配合做好工作）加强和完善国防教育、国防动员体系建设，增强全民国防意识。（有关部门按职责分工负责）深入实施军民融合发展战略，加快国防科技创新步伐。（国家发展改革委、工业和信息化部、国家国防科工局等按职责分工负责）各级政府要大力关心支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动。（退役军人部牵头）

（五十）继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针。

96.严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区政府和行政长官依法施政。（国务院港澳办牵头）支持港澳抓住共建“一带一路”和粤港澳大湾区建设的重大机遇，更好发挥自身优势，全面深化与内地互利合作。（国务院港澳办、外交部、国家发展改革委、商务部等按职责分工负责）

（五十一）坚持对台工作大政方针。

97.全面贯彻落实习近平总书记在《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话精神，坚持一个中国原则和“九二共识”，推动两岸关系和平发展、推进祖国和平统一进程。坚决反对和遏制“台独”分裂图谋和行径，坚决维护国家主权和领土完整。深化两岸融合发展，持续扩大两岸经济文化交流合作。（有关部门按职责分工负责）

（五十二）坚定不移走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略。

98.坚定维护多边主义和以联合国为核心的国际体系。积极参与全球治理体系的改革完善，坚定维护开放型世界经济，推动构建人类命运共同体。加强与主要大国沟通对话与协调合作，深化同周边国家关系，拓展与发展中国家互利合作。积极为妥善应对全球性挑战和解决地区热点问题提供更多中国建设性方案。（外交部牵头）

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的关键之年。各地区、各部门要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，以对人民高度负责的精神，不折不扣抓好落实，奋力完成全年经济社会发展主要目标任务，确保兑现政府对人民的承诺。一要突出重点。各部门一把手要亲自抓、负总责，对照分工逐项制定落实方案，于4月15日前报国务院。要紧扣深化改革开放、简政减税降费、优化公平营商环境、培育新动能等重点工作，尽快出台细化措施。二要抓紧推进。已确定的工作和政策要尽快落地、资金尽快下达，坚持结果导向，及时了解政策实施中的企业反应、群众呼声，确保工作早见效、市场主体有感受。三要协同发力。各部门要从大局出发，加强相互配合和政策配套，做到精准施策、务实管用。涉及跨领域、多部门参与的工作，牵头部门要发挥主导作用，主动协调推进，协办部门要积极配合，形成工作合力。四要完善督办机制。各部门要健全台账，明确相关要求，坚决防止工作推进中“跑偏走样”、不作为等问题，确保“事事有人盯、件件有着落”。同时，要加强对各地区的指导服务，减轻基层负担。各省（区、市）人民政府要主动对接国务院有关部门，围绕《政府工作报告》重点工作，结合本地区实际进一步明确重点，抓好落实。国务院办公厅要完善《政府工作报告》督查总台账，定期对账督办，结合组织开展国务院大督查、专项督查、“互联网+督查”和专题调研，推动各项重点工作落到实处、取得实效。

国务院
2019年3月29日

（本文有删减）

（来源：国务院）

国家卫生健康委办公厅关于实施老年人心理关爱项目的通知

国卫办老龄函（2019）322号

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团卫生健康委：

为贯彻党的十九大提出的“为人民群众提供全方位全周期健康服务”“积极应对人口老龄化”“加强社会心理服务体系建设”要求，促进老年人心理健康，按照《“十三五”健康老龄化规划》要求，我委决定在全国实施老年人心理关爱项目。现将有关事项通知如下：

一、项目目标

- (一) 了解和掌握老年人心理健康状况与需求。
- (二) 基层工作人员的心理健康服务技能水平明显提高，常见心理行为问题和精神障碍早期识别能力显著增强。
- (三) 老年人心理健康意识明显增强，心理健康状况有所改善。

二、项目内容

- (一) 选取项目点。
 1. 2019-2020 年在全国共选取 1600 个城市社区、320 个农村行政村开展项目工作。2019 年和 2020 年分别选取 50% 的项目点。
 2. 各省（区、市）项目点名额分配情况详见附件 1。
- (二) 开展两级培训。
 1. 组建国家级专家团队，制订工作方案，编制项目培训教材、项目实施指导手册等。
 2. 每个项目点选派 1 名管理人员参加国家级培训（培训通知另行印发）。
 3. 各省（区、市）根据编制的培训教材和项目实施指导手册，组织项目点工作人员开展省级培训。心理健康服务工作基础好的项目地区，可在省级卫生健康行政部门指导下，开展市级培训。
- (三) 开展心理健康评估。对项目点常住 65 岁及以上老年人，以集中或入户的形式开展心理健康评估，了解老年人常见心理问题。评估时应当充分尊重老年人个人意愿。
- (四) 开展必要的干预和转诊推荐。
 1. 对评估结果显示正常的老年人，鼓励其继续保持乐观、向上的生活态度，并积极带动身边老年人共同参与社会活动。
 2. 对评估结果显示轻度焦虑、抑郁的老年人，可实施心理咨询、心理治疗等心理干预，改善其心理健康状况，并定期随访。
 3. 对评估结果显示疑似存在早期老年痴呆症、中度及以上心理行为问题和精神障碍的老年人，建议其到综合医院的心理健康门诊就医；必要时建议其到神经科或精神科做进一步检查，以明确诊断及治疗，实现疾病的早发现、早诊断、早治疗。

三、项目安排

- (一) 启动阶段（2019 年 1—4 月）。组建专家团队，编写培训教材。
- (二) 全面开展阶段（2019 年 5 月—2020 年 9 月）。2019 年 5—12 月选取第一批项目点并开展相关工作；2020 年 1—9 月选取第二批项目点并开展相关工作。开展两级培训和心理健康评估，组织进行必要的干预和转诊推荐。
- (三) 总结评估阶段（2020 年 10 月—2021 年 2 月）。对项目进行全面评估总结。

四、有关要求

- (一) 各地要把“老年人心理关爱项目”列入重要议事日程，制订项目实施方案和年度工作计划，明确任务分工，认真抓好落实。项目执行办公室设在中国疾控中心慢病中心，负责组织开展人员培训、技术指导、督导检查、经验交流、评估总结等。
 - (二) 各地要严格按照项目方案要求，以心理健康服务工作基础好、积极性高为原则，兼顾经济社会发展水平，因地制宜，精心选取项目点。
 - (三) 各地可统筹利用现有工作渠道实施项目，同时鼓励采取政府购买服务等多种形式开展项目工作。要加大财政投入力度，保证项目顺利实施。
- 请各地认真填写 2019 年项目点申报表（附件 2），并于 2019 年 4 月 16 日前报送项目执行办公

室。

国家卫生健康委老龄司联系人: 樊静、刘明

联系方式: 010—62030883、62030699

中国疾控中心慢病中心联系人: 张晗、王志会

联系方式: 010—63026560

电子邮箱: zhanghan@ncncd.chinacdc.cn

附件: 1.各省(区、市)项目点名额分配表(2019-2020年)

2.2019年项目点申报表

国家卫生健康委办公厅

2019年3月28日

(信息公开形式: 主动公开)

附件 1

各省(区、市)项目点名额分配表(2019-2020年)

省(区、市)	城市社区数	农村行政村数	项目点总数
北京	31	2	33
天津	23	1	24
河北	60	21	81
山西	30	10	40
内蒙古	44	8	52
辽宁	161	11	172
吉林	63	7	70
黑龙江	62	10	72
上海	25	1	26
江苏	106	10	116
浙江	96	10	106
安徽	53	15	68
福建	28	8	36
江西	26	12	38
山东	142	14	156
河南	117	17	134
湖北	63	10	73
湖南	80	17	97
广东	60	8	68
广西	22	10	32
海南	3	1	4
重庆	53	10	63
四川	81	53	134
贵州	37	10	47
云南	24	9	33
西藏	1	4	5
陕西	53	10	63
甘肃	22	11	33
青海	4	3	7
宁夏	7	1	8
新疆(含新疆生 产建设兵团)	23	6	29

总数 1600 320 1920

附件 2

2019年项目点申报表

省（区、市）

社区点	市（州）	区（县）	街道（乡镇）	社区(行政村)	联系人	单位及职务	电话
城市社区							
农村 行政 村							

联系人： 电话：

（来源：老龄健康司）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/62960>

国家卫生健康委办公厅关于实施老年健康西部行项目的通知

国卫办老龄函〔2019〕354号

内蒙古自治区、广西壮族自治区、重庆市、四川省、贵州省、云南省、西藏自治区、陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区卫生健康委，中国人口福利基金会：

为贯彻党的十九大提出的“积极应对人口老龄化，为人民群众提供全方位全周期健康服务”要求，统筹社会、行业和个人三个层面，形成维护和促进老年健康的强大合力，提高西部地区老年人健康素养和健康水平，助力卫生健康援疆、援藏和扶贫工作，我委决定在西部 12 省（区、市）实施“老年健康西部行”项目。现将有关事项通知如下：

一、项目目标

（一）帮助老年人树立“每个人是自己健康第一责任人”的理念，促进老年人形成健康的行为和生活方式，提高老年人健康素养和健康水平。

（二）在卫生健康行业内树立现代老年健康理念，促进由“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变。

（三）营造有利于老年人健康生活的社会环境；引导社会关注老年健康，调动社会和个人参与老年健康服务的积极性。

二、项目组织

“老年健康西部行”项目由国家卫生健康委老龄司主管，由中国人口福利基金会实施。

三、项目内容

（一）选取项目点。每省（区、市）选择 1 个地级市（区）作为项目点。

（二）健康宣教。

1.中国人口福利基金会负责制作《老年健康核心信息》宣传品，会同各省（区、市）卫生健康行政

部门发放至各项目点。鼓励各地以短视频、动画、展板等多种形式宣传《老年健康核心信息》等老年健康相关知识。

2.利用社区服务中心（站）、养老院、托老所、老年大学等，面向老年人及其照护者开展营养膳食、运动健身、心理健康、伤害预防、疾病预防、失能预防、失智预防、合理用药等内容的宣传教育活动。

（三）健康大讲堂。

1.各省（区、市）举办老年健康大讲堂，介绍现代老年医学发展理念、老年健康内涵、老年健康服务重点内容。每省份1期，共12期。

2.在各项目点举办老年健康大讲堂，内容同上。举办期次由项目点与中国人口福利基金会协商确定。

（四）健康服务。

1.组织医务人员、志愿者开展义诊活动。

2.为高龄独居、行动不便、失能、部分失能、计划生育特殊家庭老年人提供老年综合评估、健康指导等上门服务。

（五）其他。鼓励各地以“老年健康西部行”项目为平台，动员社会各界力量，以老年健康服务为主题积极开展形式多样的公益活动。

四、项目安排

（一）启动阶段（2019年1—4月）。组建国家级专家团队，制作《老年健康核心信息》宣传品，在西部12省（区、市）设立项目点。

（二）实施阶段（2019年5—11月）。组织开展老年健康宣传教育活动，举办老年健康大讲堂，开展老年健康服务。

（三）总结评估阶段（2019年12月至2020年1月）。对项目进行总结评估。

五、有关要求

（一）各地要将“老年健康西部行”项目作为老年健康服务体系建设的重要内容，结合本地实际和健康扶贫工作，精心选取项目点，认真制订项目实施方案。在完成国家任务的基础上，可有针对性地开展自选工作。

（二）“老年健康西部行”项目执行办公室设在中国人口福利基金会，负责组建国家级专家团队，组织开展项目技术指导、督导检查、经验交流、总结评估等工作，制作《老年健康核心信息》宣传品，并根据工作需求选派专家赴各省（区、市）参加老年健康大讲堂、健康服务等活动。省级卫生健康行政部门负责选取项目点、组织开展省级老年健康大讲堂等工作，组织指导项目点开展相关活动。

（三）我委将为项目提供部分专项经费。各地要加大经费保障力度，在国家项目经费的基础上，积极争取配套资金支持。严格专项经费管理，确保项目取得良好社会效益。

（四）各省级卫生健康行政部门要对项目开展情况加强指导，推动落实。2019年12月底前，各省级卫生健康行政部门对本省份项目工作进行总结评估，并将总结评估材料报送项目执行办公室。我委将组织开展项目总体评估。

请各省（区、市）认真填写“老年健康西部行”项目点申报表（附件1）和“老年健康西部行”项目点联络员信息表（附件2），于2019年4月12日前报送项目执行办公室；按照“老年健康西部行”项目点实施方案编制提纲（附件3）要求编制实施方案，于4月19日前报送项目执行办公室。

国家卫生健康委老龄司：樊静、刘明

联系方式：010—62030883, 62030699

中国人口福利基金会：王德文、吴小兵

联系方式：010—62177425

电子邮箱：cpwfshllb@126.com

- 附件：1. “老年健康西部行”项目点申报表
2. “老年健康西部行”项目点联络员信息表
3. “老年健康西部行”项目点实施方案编制提纲

国家卫生健康委办公厅
2019年4月4日

(信息公开形式：主动公开)

附件1 “老年健康西部行”项目点申报表
(盖章) 填表日期： 年 月 日

单位名称(全称)					主要负责人		
联系人		联系电话		传真		电子邮箱	
基本情况	 年 月 日						
省级审核意见	 (盖章) 年 月 日						

附件2 “老年健康西部行”项目点联络员信息表
填表人(盖章)： 填表日期： 年 月 日

	姓名	单位	职务	联系电话	传真	电子邮箱
省级联络员						
地市级联络员						

附件3 “老年健康西部行”项目点实施方案编制提纲
一、基本情况

包括人口数，所辖县（区）、乡镇（街道）、行政村（社区）数量，经济情况，医疗卫生机构和人员情况。

二、工作进展

- （一）老年健康服务工作开展情况。
- （二）典型经验、亮点。
- （三）面临的困难和亟需解决的问题。

三、项目安排

- （一）目标。
- （二）措施。

四、保障措施

包括经费支持、政策扶持、机制创新等。

（来源：老龄健康司）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/459/aid/62961>

湖南：关于印发《湖南省老年教育发展规划（2019—2022年）》的通知

湘教发〔2019〕2号

各市州教育（体）局、委老干部局、发展和改革委员会、财政局、民政局、卫生健康委员会、人力资源和社会保障局、体育局、文化和旅游局、有关高等学校：

现将《湖南省老年教育发展规划（2019—2022年）》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

湖南省教育厅、中共湖南省委老干部局
湖南省发展和改革委员会、湖南省民政厅
湖南省财政厅、湖南省人力资源和社会保障厅
湖南省文化和旅游厅、湖南省卫生健康委员会
湖南省体育局
2019年2月25日

湖南省老年教育发展规划（2019—2022年）

老年人是国家和社会的宝贵财富，老年教育是教育事业和老龄事业的重要组成部分。发展老年教育是积极应对人口老龄化、实现教育现代化和建设学习型社会的重要举措，也是满足老年人多样化学习需求、提升老年人生活品质和促进社会和谐的必然要求。为了贯彻落实国务院办公厅《关于印发老年教育发展规划（2016—2020年）的通知》（国办发〔2016〕74号）精神，推进我省老年教育事业科学发展，进一步建立健全终身教育体系，特制定本规划。

一、规划背景

当前我国已进入老龄化社会，我省人口老龄化程度较高。2017年年底，湖南60岁以上老人达到了1245.87万，占常住人口的比例达到18.16%，比全国高出0.86个百分点，预计2022年我省老年人口将达到1500多万。新时代背景下，老年人的精神文化和学习需求增长较快，呈现出差异化、多元化、多层次的特征。面对新形势、新要求、新挑战，传统的老年教育模式已不能完全满足老年人个性化、多样化的学习需求和更高的质量要求，老年教育的发展对建设富饶美丽幸福新湖南将产生全面而深远影响。

党的十八大以来，省委、省政府高度重视老龄工作，积极推动老年教育事业发展，取得了长足进

步。我省老年教育重视程度日益提升、服务体系日益完善、学习资源日益丰富、服务队伍日益壮大、经费投入日益增长，初步形成了多部门推动、多方参与、多形式办学的发展格局。同时必须清醒地看到，我省老年教育资源供给不足，城乡、区域间发展不平衡，保障机制不够健全，部门协调亟待加强，社会力量参与的深度和广度需进一步拓展等问题依然存在。解决这些问题，推动老年教育持续健康发展，是当前和今后一个时期积极应对人口老龄化、大力发展老龄服务事业和产业的迫切任务。

二、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念，对接“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，紧紧围绕创新引领、开放崛起战略，坚持“党委领导、政府主导、社会参与、全民行动”的老龄工作方针，以提高老年人的生活和生命质量为目的，以理顺老年教育体制机制为关键，以扩大老年教育有效供给为重点，以提升老年教育服务能力为抓手，不断完善老年教育办学服务体系，丰富老年教育内容和形式，提升老年教育办学质量和现代化水平，营造全社会关心支持老年教育的良好环境，真正把“老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”落到实处，努力开创湖南老年教育发展新局面。

（二）基本原则

党政主导，社会参与。发挥党领导一切的政治优势和政府在制定规划、营造环境、加大投入等方面的作用，统筹协调各部门积极推动老年教育发展。激发社会活力，继续探索和完善政府购买服务机制，引导社会力量积极参与，带动相关产业发展。

保障权益，促进公平。加强统筹组织管理，促进资源共建共享，充分利用各种资源，扩大和优化老年教育供给，保障老年人受教育权利。推进城乡协调发展，提高老年教育的可及性，努力让各类老年人均有接受教育的机会，最大限度满足各类老年群体学习需求，让全体老年人共享经济社会发展成果。

优化布局、重在基层。在办好现有老年教育的基础上，将老年教育的增量重点放在基层和农村，形成以基层需求为导向的老年教育供给结构，优化城乡老年教育布局，促进老年教育与经济社会协调发展。

灵活多样，开放便利。坚持多主体、多层次、多形式办学，推动各级政府办重点、重点办和全社会办老年教育的积极性，使老年教育成为一种综合性的社会教育。畅通学习渠道，方便就近学习，促进各类教育机构向老年人开放，运用互联网等科技手段开展老年教育，为全体老年人创造学习条件、提供学习机会、做好学习服务，办好家门口的老年教育。

因材施教，特色发展。课程设置要坚持正确的政治方向，紧跟时代步伐，充分体现广大老年人积极健康的精神追求。教学内容坚持颐养康乐与进取有为相结合，以满足老年人精神文化需求和传承弘扬中华民族的先进文化为重点。鼓励结合当地历史、人文资源和民俗民风等特点，从各地实际和多样化的学习需求出发，推动老年教育特色发展。

（三）总体目标

到2022年，老年教育协同推进机制更加完善，机构更加健全，职责更加明确，内容更加丰富，供给能力、服务水平、社会活力和内涵品质显著提升，基本形成覆盖广泛、多元参与、灵活便捷、特色鲜明的现代老年教育服务体系。全社会关注支持老年教育、参与举办老年教育的积极性显著提高。以各种形式经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达到30%以上。

三、主要任务

（一）理顺老年教育体制机制

加强统筹管理。按照党委领导、政府主导的原则，加强对老年教育工作的指导、协调和督查。教

育、组织、老干、发改、财政、民政、卫健、人社、体育、文化旅游等部门共同参与，加强对全省老年教育的宏观指导、政策扶持和统筹协调，形成“党政统领、多方参与、分工负责、协同推进”的老年教育管理体制。

健全服务体系。依托社区教育服务体系，搭建“市（州）、县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）”四级老年教育基础服务网络。引导各级各类老年大学提高办学开放度，逐步从服务本单位、本系统离退休干部向服务社会老年人转变。鼓励各机关和企事业单位为本系统、本单位离退休干部职工提供老年教育服务，有条件的单位成立老年大学（学校、学习中心）。鼓励图书馆、博物馆、纪念馆、美术馆、文化馆（站）、体育场（馆）、工人文化宫等公共文化体育设施场所，向老年教育机构免费开放或提供优惠服务。支持和鼓励各类社会力量通过独资、合资、合作等形式举办或参与老年教育。鼓励各地结合区域实际，依托文化、教育、体育、科技、养老等设施和资源，建设一批不同主题、富有特色的老年教育学习体验基地，定期组织老年人开展体验式教育活动。到2022年，每个市（州）、县（市、区）建立1个以上老年教育学习体验基地。

（二）提升老年教育服务能力

巩固、提升老年教育机构办学水平。改善各类老年教育机构办学条件，提升教学场所和设施的规范化、现代化水平，加强师资队伍建设和增强社会服务能力。推进老年教育机构教育教学改革，规范教学管理，创新教学方式，不断提高办学水平。

加强学习资源建设。围绕社会主义核心价值观、思想道德、科学文化、养生保健、心理健康、职业技能、法律法规、家庭理财、闲暇生活、代际沟通、生命尊严等方面，遴选一批通用型老年教育学习资源；围绕我省优秀传统文化、非物质文化遗产、红色文化、民俗文化等，开发一批具有鲜明地方特色的老年教育学习资源；引进一批优质学习资源，形成系列优质课程推荐目录。定期举办老年学习资源建设交流活动。到2022年，初步建立起支撑区域内老年教育发展的老年学习资源库。

创新学习形式。研究制定老年人学习发展指南，为不同区域、年龄、文化层次的老年人提供学习咨询服务，增强老年人学习的科学性、针对性和实用性。采用在线学习、移动学习、团队学习、体验学习、自主学习等多种学习形式，培育网上学习圈、移动学习群等各类学习型组织，引导开展读书、讲座、参观、展演、游学、志愿服务等多种形式的老年教育活动。每年通报表扬一批老年学习先进个人和团队，到2022年，培育一批示范性学习活动团队和新型学习组织。

推动老年教育志愿者队伍建设。广泛开展老年志愿服务活动，鼓励科教文卫体工作者、其他有所专长人员以及在校学生等积极开展老年教育志愿服务，建设结构合理、数量充足、素质优良的老年教育志愿者队伍。到2022年，力争每所老年大学、老年学校培育1—2支老年教育志愿者队伍，其他老年教育机构普遍开展志愿者服务。

（三）扩大老年教育资源供给

加快发展城乡社区老年教育。完善基层社区老年教育服务体系，加强城乡社区老年学校（学习中心）场所、设施、队伍建设，提升服务能力。整合利用社区教育机构、县级职教中心以及社区文化活动中心、农村老年活动中心等资源开展老年教育活动，方便老年人就近学习。发展农村社区老年教育，有效整合乡村教育文化资源，以村民喜爱的形式开展适应农村老年人需求的教育活动。加强对农村散居、独居老人的教育服务。推进城乡老年教育对口支援，鼓励发达地区以建立分校或办学点、选送教师、配送学习资源、提供人员培训等方式，为边远地区和农村社区老年教育提供支援。

推行“互联网+老年教育”。充分运用信息技术，推进线上教学与线下互动结合，促进信息技术融入老年教育教学全过程。发挥湖南老干部（老年）开放大学及其它老年远程教育网络的办学优势与辐射功能，推广使用在线学习、移动学习等新技术，建设优质老年教育数字化学习资源，向社会开放共享。

促进各级各类学校开展老年教育。推动各级各类学校向区域内老年人开放场地、图书馆、设施设备等资源，为他们便利化学习提供支持，积极接收有学习需求的老年人入校学习。推动高等院校利用自身教育资源，结合学校特点特色，面向老年人群体开发课程。加快湖南老干部（老年）开放大学建设，并推动其向乡镇（街道）、社区延伸，市州、县（市区）建立多层次老年学习网点。

推动老年大学面向社会办学。各级各类老年大学在开展教育教学工作的同时，要在办学模式示范、教学业务指导、课程资源开发等方面对区域内老年教育发挥带动和引领作用。要树立新的办学理念，积极创造条件，采取多种形式，将老年大学集聚的教育资源向基层和社区辐射，为社区、老年教育机构及养老服务机构等提供支持服务，共享课程与教学资源。加强老年大学与社会教育机构的合作，组建老年教育联盟（集团）。

（四）促进老年教育可持续发展

加强老干部大学建设。重视老干部学习活动阵地在文化养老中的重要作用，充分发挥老干部教育在老年教育中的示范引领带动作用，把老干部大学打造成为离退休老同志政治引领的重要阵地、发挥作用的广阔舞台、文化养老的精神家园。

加强学科建设与人才培养培训。鼓励综合类高校、师范类院校、职业院校开设老年教育相关专业，其他高校也要加强老年教育相关专业建设。支持有条件的高校开展老年教育方向的研究生教育，加快培养老年教育教学、科研和管理人才。鼓励老年教育机构的专任教师和管理人员在职进修老年教育专业课程，攻读相关专业学位。

建立老年人学习激励机制。探索成立湖南终身教育学分银行，开展老年人学习成果认证、积累与转换工作，为老年学习者建立学习账户，记录学习经历，存储学习成果，并依据相应标准颁发培训证书、课程证书和荣誉证书等。鼓励各类办学主体开展多种形式的老年学习积分兑换和奖励活动。建立老年学习者等级评定管理制度，对优秀老年学习者和团队带头人进行通报表扬。为老年人参与经济社会活动搭建平台、提供支持，鼓励老年人在政策宣传、关心下一代、科学普及、环境保护、社区服务、治安维稳等方面服务社会、发挥作用。

加强理论研究。依托有关高校、科研院所、各类老年教育机构建立若干老年教育研究基地，开展老年教育理论、政策和应用研究，探讨和解决老年教育发展中的重大理论和实际问题。定期编撰《湖南省老年教育发展报告》。搭建老年教育优秀成果共享和推广平台，鼓励社会组织开展老年教育优秀研究成果交流活动。

（五）探索老年教育发展新模式

探索社会力量参与老年教育新模式。充分激发市场活力，推进举办主体、资金筹措渠道的多元化，通过政府购买服务、项目合作等多种方式，支持和鼓励各类社会力量通过独资、合资、合作等形式举办或参与老年教育。运用市场机制调节供需关系，进一步优化老年教育的市场结构、内容和布局。加强规划指导和外部监管，营造平等参与、公平竞争的市场环境。充分发挥社会组织在老年教育中的作用，鼓励其通过提供师资、开发课程等方式支持开展老年教育。支持老年教育领域社会组织和老年志愿服务团队发展。

探索养教结合新模式。整合利用社区和居家养老服务资源，在社区和居家养老服务照料中心、社区居家养老服务站、农村敬老院等场所内，开展形式多样的老年教育。积极探索在养老院、城市社会福利院、农村敬老院等养老服务机构设立固定的学习场所，配备教学设施设备，通过开设课程、举办讲座、展示学习成果等形式，推进养教一体化，推动老年教育融入养老服务体系，丰富老年人的精神文化生活。关注失能失智及盲聋等特殊老年群体，提供康复教育一体化服务。

探索老年教育与相关产业联动新模式。扩大老年教育消费，发掘与老年教育密切相关的养老服务、旅游、服装服饰、文化等产业价值，促进生活性服务业提档升级，拉动内需，推动投资增长和相关产业发展。

探索国际交流合作新模式。积极参与有关国际教育组织的活动，加强与国外老年教育机构的交流与合作，借鉴国内外老年教育先进理念和做法，宣传推广我省发展老年教育的经验与成果，扩大我省老年教育的国际影响力。

四、重点推进计划

（一）社会主义核心价值观培育计划。将培育和践行社会主义核心价值观作为老年教育的重要内容，编写相关读本，设计形式多样的教育活动项目，将社会主义核心价值观融入老年人学习和活动之

中，每年举办一次全省性的老年教育主题活动。积极推进校园文化建设，培育优良校风、教风、学风，打造一批在培育和践行社会主义核心价值观方面具有示范作用的老年学校、老年学习团队。

(二) 老年教育机构基础能力提升计划。整合资源，依托社区教育系统，推进城乡社区老年学校(学习中心)建设。改善基层社区老年教育机构设施设备，建设一批在本区域发挥示范作用的乡镇(街道)社区老年人学习场所，建设好村(居委会)老年社区学习点。改善现有各类老年教育机构办学条件，提升其教学场所和设施的现代化、规范化水平，进一步增强其社会服务能力。到2022年，全省县级以上城市至少应有一所老年大学，60%的乡镇(街道)建有老年学校，30%的行政村(居委会)建有老年学习点。

(三) 老干部(老年)开放大学建设计划。完善老年教育数字化学习资源库，依托老年大学系统、老干部大学系统、社区大学系统和广播电视大学系统等教育资源，构建覆盖城乡的湖南老干部(老年)开放大学服务体系，广泛开展线上线下相结合的老年教育活动。到2022年，注册学习的老年人达到50万人以上。

(四) “红色文化阵地”建设计划。充分发挥离退休老干部和基层党组织的优势，利用本土丰富的红色文化资源，大力传承和弘扬优秀红色文化。通过讲述革命故事，阅读红色文化经典，观看红色文化影片，参观红色文化遗址，开展红色文化研究等方式，建设基层党组织、红色文化遗址和红色文化研究机构等老年教育红色文化阵地。到2022年，建成20个全省示范性老年教育红色文化阵地。

(五) 老有所为行动计划。积极搭建服务平台，组织引导离退休老干部、老同志讲好中国故事、弘扬中国精神、传播中国好声音。建立由离退休干部、专业技术人员及其他有所专长的老同志组成的老年教育兼职教师队伍。支持各类老年社会团体发挥专业优势，在全面建成小康社会、打赢三大攻坚战、加强基层党的建设、促进社会和谐等方面建言献策、贡献力量。推动各类老年社会团体与大中小学校合作，发挥老年人在教育引导青少年继承优良传统、培育科学精神等方面的积极作用。结合实施“银龄讲学计划”，调动优秀退休教师继续投身教育的积极性，提高农村老年教育质量。

(六) 阳光文娱健身推广计划。加强社区养老服务设施与社区体育文化设施的功能衔接，提高使用率，支持社区利用公共服务设施和社会场所组织开展适合老年人的文化娱乐和体育健身活动。组织和引导老年教育、养老服务、文化体育等机构，共同开展老年群体文娱健身活动。定期组织开展广场舞、太极拳、健身操、球类活动、歌舞、棋牌、书画等全省性竞赛展示活动。

(七) 健康老龄观培育计划。加强老年健康教育，老年大学、养老机构、医疗机构通过现场教学、专题讲座等形式，开展老年健身、老年保健、老年疾病防治与康复、心理健康等内容的教育活动。倡导积极健康的生活方式，鼓励老年人树立自尊、自信、自强的健康心态，提高老年人的健康水平和生活质量。针对老年人特点，开发老年健康教育教材，积极宣传适宜老年人的中医养老保健方法，加强老年人自救互救卫生应急技能训练。医护人员特别是基层医疗工作者定期到养老机构、社区等开展医疗健康护理知识讲座，帮助老年人学习健康知识和护理技能，规避不法医疗器械保健品商家的诈骗和营销陷阱。

五、保障措施

(一) 加强组织实施。各地要高度重视老年教育工作，把老年教育纳入本地区经济社会发展规划，纳入老龄事业发展规划，纳入教育事业发展规划，结合实际制定加快发展老年教育的实施意见，提出具体举措，并抓好组织实施。各相关部门要按照职责分工，加强沟通协调，通过规划编制、政策制定、指导监督，共同研究解决老年教育发展中的重大问题。老年教育工作要纳入对各级政府相关部门绩效考评内容。对各地区各部门在实施本规划中好的做法和经验，要及时总结推广。

(二) 推动制度建设。研究完善涉及老年教育的相关制度，促进老年教育事业规范健康发展。在老龄事业相关政策措施中重视支持发展老年教育。探索开展老年教育发展情况调查统计工作，支持社会组织等第三方开展老年教育发展状况评估和研究。

(三) 加强队伍建设。鼓励普通高校、职业院校相关专业毕业生及相关行业优秀人才到老年教育机构工作。各级各类学校要鼓励教师在完成专职工作的基础上参与老年教育相关工作，并纳入本校工作考核，支持教师到校外老年教育机构兼职任教或从事志愿服务。建立老年教育教师岗位培训制度，

定期组织老年教育教师和管理人员培训班，支持老年教育机构教师、技术和管理人员的专业发展。专职人员在薪酬福利、业务进修、职务（职称）评聘、绩效考核等方面享有同类学校工作人员的同等权利和待遇。鼓励专业社工等参与从事老年教育工作。建立湖南老年教育师资库，加快培养一支结构合理、数量充足、素质优良，以专职人员为骨干、兼职人员和志愿者相结合的教学和管理队伍。

（四）完善经费投入机制。各地要采取多种方式加大对老年教育的投入，按照“政府拨一点、社会筹一点、单位出一点、个人拿一点”的办法，形成政府、市场、社会组织和学习者等多主体分担和多渠道筹措老年教育经费的机制。老年教育经费应主要用于老年教育公共服务。鼓励和支持行业企业、社会组织和个人设立老年教育发展基金，企业和个人对老年教育的公益性捐赠支出按照税收法律法规规定享受所得税税前扣除政策。

（五）营造良好氛围。各地各部门要广泛宣传党和政府关于发展老年教育的方针政策，广泛宣传老年教育发展中的典型经验、案例、做法和成效，努力使全社会关心、支持和参与老年教育的氛围更加浓厚。要充分调动老年人参与学习的积极性和主动性，积极培育老年学习文化，使学习风尚融入老年人生活，使老年教育成为增进老年人福祉的重要内容。

（来源：湖南省教育厅）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/458/id/462/aid/62998>

养老类型

最新：养老机构税费减免优惠政策

养老机构可以享受哪些税费减免政策呢？我们下面就来盘点一下。

一、对民办养老机构提供的育养服务免征营业税。养老机构在资产重组过程中涉及的不动产、土地使用权转让，不征收增值税和营业税。

二、进一步落实国家扶持小微企业相关税收优惠政策，对符合条件的小型微利养老服务企业，按照相关规定给予增值税、营业税、所得税优惠。

三、对家政服务企业由员工制家政服务员提供老人护理等家政服务，在政策有效期内按规定免征营业税。

四、对符合条件的民办福利性、非营利性养老机构取得的收入按规定免征企业所得税。

五、对民办福利性、非营利性养老机构自用的房产、土地免征房产税、城镇土地使用税。对经批准设立的民办养老院内专门为老年人提供生活照顾的场所免征耕地占用税。

六、对企事业单位、社会团体以及个人通过公益性社会团体或者县级以上人民政府及其部门，用于《中华人民共和国公益事业捐赠法》规定的公益事业的捐赠，符合相关规定的不超过年度利润总额12%的部分，准予扣除。对个人通过非营利性的社会团体和政府部门向福利性、非营利性的民办养老机构捐赠，在缴纳个人所得税前准予全额扣除。

七、对民办非营利性养老机构建设免征有关行政事业性收费，对营利性养老机构建设减半征收有关行政事业性收费。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/520/aid/63005>

养老产业

满足“新老年”群体消费新需求

去年底，我国有60岁及以上人口2.4亿，预计2020年达到2.48亿，2025年达到3亿。面对深度老龄化的步步紧逼，深挖老年人娱乐消费蓝海，提供匹配的文化服务，促进经济发展，显得尤为迫切——时代飞速发展，具有较高消费能力的“新老年”群体已经崛起。（据4月7日《半月谈》）

何谓“新老年”群体？据《中国老年消费习惯白皮书》的定义，即处在61岁至76岁这一年龄段、有固定收入来源的群体。这些“新老年”群体身体健康，拥有较多财富、充足时间，生活上讲求高品质，比如操作更为简便的各类文化娱乐类的软件、电子产品等。令人遗憾的是，目前的文化娱乐消费市场，不少经营者喜欢紧盯着一些即便贷款也要高消费的年轻人、有钱但时间不充裕的中年人，对有钱又有时间的“新老年”群体不怎么“关注”，凸现老年文化娱乐消费市场的供需矛盾。

已经崛起的“新老年”群体，正带来消费新变化和更多的市场刚需。以满足“新老年”群体消费新需求为切入点，加快推动“银发经济”转型升级，将能产生巨大的经济效益和社会效益。

（来源：河南日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62982>

我国步入人口老龄化，社会养老产业需求逐步提升

我国目前已步入老龄化社会。据国家统计局数据，截至2018年底，我国60岁及以上老人已高达近2.5亿人，占全国总人口的18%。权威测算，2018年中国养老产业市场规模已达6.57万亿元，2021年预计将达8.81万亿元。我国养老产业已进入投资窗口期，伴随养老意识提升，需求还将进一步提升。

近期，国家发展改革委、民政部、国家卫生健康等相关部委针对养老产业目前正展开新一轮密集调研。近一个月来，多地也在紧锣密鼓开列2019年养老服务改革方案。从部委调研和地方政策看，社区养老、医养结合成支持重点，不少地方已明确具体建设指标，相关标准规范也在酝酿中。

适老公园设施逐步改造

公园是否适老，并不是看面积大小，而是要看功能分区上是否为老人着想，设施细节上是否人性化。

“人们开始关注城市公共空间的适老化，是积极面对老龄化的表现。”东城区政协委员、养老问题专家陈曼丽认为，公共空间的适老化设计除了要考虑到老人身体机能衰退、腿脚不方便的生理特点，还应考虑到心理层面、精神层面，甚至人文层面的关怀。

“简单来讲，园区色彩的搭配，标识等导视系统也要能够适老。老人年纪大了，视力下降，色彩的明暗，导视系统的大小高低，都可能会影响到老人的心理。”她说，公园为老人提供了在城市中能够便捷地与大自然接触的一个机会。在美化城市环境的同时，在景观的设计、植被的种植、色彩的搭配等方面如果能够为老年人带来精神和心理上的一些慰藉，那就更加完美了。

陈曼丽表示，老年人除了在公园里健身休闲之外，他们的许多文化娱乐活动也是在公园里进行的。“比如很多老年人在公园里面唱歌、跳舞、打太极拳，自发地形成了某些固定的区域，这在北京的公园里是非常突出的。在一些公园的空间设计上，不妨考虑为他们设置一些利于他们展示才艺的区

域。”

相对于欧美，中国的老人有一个突出的特点，更愿意外出参加社会活动，群体性更强。在大城市里，往往缺乏老年人专门的活动空间。所以在立交桥下、商场门口，都有广场舞老人的身影。

“比如说除了公园以外，可能还要有适老化的商场，适老化的餐厅，适老化的影院，甚至适老化的KTV。”她介绍，许多老年人会白天去KTV唱歌。相应地，KTV里面的楼梯、步道也应该考虑到老年人的身体特点。

“适老公园是城市公共空间适老化的一个起点，这也是一个入口。”陈曼丽认为，在整体城市公共空间的环境设计中，需要考虑补充和完善适合老年人活动的场所，这才真正地符合把北京建设成为“老年友好型城市”的发展方向。

养老院需求加大但价格是硬伤

养老问题是社会普遍关心关注的问题，因为家家都有老人，人人都会老，要通过多元化养老模式来满足社会对养老服务的需求，目前主要有三种养老模式，居家、社区、机构养老，要构建以居家为基础，以社区为依托，以机构为支撑，医养相融合的多层次养老服务体系。

社区养老的相关设施都到位了，居家养老才能够有更好更健康的发展。两者在功能上是互补的，行业内部有一个理想的比例，叫9073——就是90%的老年人通过居家解决养老问题，7%的老年人通过社区解决养老问题，还有3%的老年人通过机构来解决养老问题，目前对新建的小区或老旧小区都要求配建社区服务用房，其中绝大多数是为老年人服务的。截至去年底，江苏已经建成19339家社区养老服务中心、413家日间照料中心、8094家助餐点，以解决老年人最迫切需要的服务。

对于市民反映的现在机构养老最大问题是贵的住不起，性价比好的排不上队的问题，从根本上来讲，这是供给不足的问题，截至去年底，江苏省60周岁以上的老年人达到了1805万，但养老床位只有65.2万张，缺口很大。江苏将加快养老服务业发展，缓解养老服务供需矛盾以应对人口老龄化风险，通过更多的政策支持和引导，社会的广泛参与，创新机制，不断完善和优化社会养老服务体系，真正实现“老有所养”。

结语：养老产业是新的朝阳产业

有统计显示，养老产业占GDP比重，中国只有7%，美国达到22%，欧洲有29%。如果这个数据是可信的，那么中国养老产业发展的空间非常大。从现在开始至少30年，甚至50年，将成为中国养老产业发展的一段黄金时期，也让养老产业成为朝阳产业。之所以这么说，一方面是上面所说的老年人口数量很多，而且随着人的寿命延长，老年这个年龄段会被拉长。另一方面，我们再算一笔账，2020年中国GDP有望突破100万亿元，按8%的占比计算，养老产业的市场规模将达8万亿元。再延伸10年，即便我们达不到欧洲29%、美国22%那样高的比例，但是比现在翻一倍达到15%是完全有可能的，那就意味着，到2030年预测中国养老产业可以到25万亿元的市场规模。大家可以想想，有什么产业可以达到25万亿？有人说房地产，将来随着人口老龄化的到来，房地产这个行业不会像过去那么发展了，而且房地产里面很多也是和养老产业密切相关的。

（来源：房天下产业网）

养老保险降费形势研讨会将于4月10日召开

近年来，银行卡盗刷、信用卡纠纷、暴力催债、保险理赔难等问题层出不穷，金融消费者维权举步维艰，新浪金融曝光台将履行媒体监督职责，帮助消费者解决金融纠纷。

4月10日,《中国养老金精算报告2019-2050》发布式暨养老保险降费形势研讨会将在中国金融信息中心3楼上海厅召开。本次会议由中国社科院世界社保研究中心主办,长江养老保险股份有限公司承办,中欧基金管理有限公司协办。

为进一步对养老保险费降至16%后的城镇企业职工基本养老保险基金的可持续性进行分析预测,业内专家学者济一堂,立足于加快建设上海国际金融中心的大背景,围绕未来30年的中国养老金发展趋势、基本养老保险基金投资以及一支柱降费背景下二、三支柱如何保持可持续性等话题展开深入讨论。

(来源:新浪财经)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/62990>

第八届中国国际养老服务业博览会将于8月在北京举办

围绕老年人生活需求和养老服务业发展的迫切性,进一步发挥社会组织凝智聚力的作用,由中国社会福利与养老服务协会主办,并联合中国健康管理协会、中福长者养老服务有限公司合作主办的“第八届中国国际养老服务业博览会(CISSE2019)”将于2019年8月22日至24日在北京国家会议中心举办。

据悉,本届展会内容及参展范围涉及养老服务品牌机构宣传推广、智慧养老及信息化创新产品展示、社区居家养老服务创新模式展示、医养结合各类服务设备创新产品展示、老年文化教育服务、老年旅游旅居服务创新模式展示、老年健康服务成果展示、养老服务专业技能培训品牌院校展示、养老金融服务、健康颐养特色小镇品牌项目展示等。

据了解,本届展会将设置八大展区,包括国际养老服务品牌展区,百家国内养老服务品牌展区,30家智慧养老、信息技术创新企业展区,30家健康养老设备用品品牌厂家展区,30家养老服务人才培养展区,10家长者文化服务品牌项目展区,30家长者旅游旅居品牌企业展区,10家特色小镇品牌项目展区。

展会期间,将举办第八届中国养老服务业发展论坛,以及养老服务标准化建设与服务认证主题论坛、社区居家养老服务主题论坛等12个分论坛。另外,第八届国际合作交流洽商会等重要活动也将同期举行。

(来源:新华网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/522/aid/63002>

中老年人主要消费力量的转移

中国的新生人口已经减少,他们的消费一直以娱乐为主。风险因素:经济增长下降拖累了消费,人口老龄化趋势低于预期,出生人数减少。结合人口年龄结构预测和不同年龄组的消费特征,护肤品和智能家居具有很大的需求潜力。年轻人是房屋和汽车的主要消费者。

消费转移到老年人的主要原因是育龄妇女人数减少、教育水平提高和生活费用增加。不同年龄组的消费者有不同的消费偏好:商品消费、老年人保健服务、50岁以上老年人旅游消费,占0至20岁总人口的20%以下。据推测,2018年以后,新生儿将减少到1723万和15岁。2017年和2018年分别为2300万。2018年,在第二次生育政策的刺激下,旅游和护肤产品在中年人中越来越受欢迎。21.35岁的老年人是住房和汽车的主要消费者,中老年市场的兴起将为酒精、旅游、新鲜、教育、保健产品、

护肤品等行业的发展带来机遇。

更注重食品机构的健康：国泰君安文摘：投资建议：国内人口增长率逐步下降，医疗服务和宠物产业具有巨大潜力，保健品也逐渐呈现出年轻化的趋势；大多数 20 岁的人都是学生，除了生活必需品外，中年人也是教育、酒精和家庭的主要消费者。

他说：老年人主要消费日常生活、医疗保健和旅游，而中年是教育、酒精和旅游的主要消费者。教育通常是由中年父母花费的，其中大部分是 14 亿 2899 万 9999 岁。到 2040 年，电子、娱乐和奢侈品也将成为年轻人消费的主要类别。我们期待：随着中国人口增长的放缓和老龄化的逐步到来，建议：永辉超市、佳悦、佩雷雅、苏宁、平度、贵州茅台等；效益指标：五粮液、世界、中等教育、红旗链等，总生育率保持在 1.51 水平，对电子、娱乐、奢侈品的需求强劲；青少年以娱乐消费为主。

他说：健康护理、老人护理及宠物业将受惠；渠道、便利店及网上老人购物越来越受欢迎；长远而言，65 岁以上人口的比例将超过百分之二十，而全国人口的增长亦会放缓。

旅游、新鲜度、保健品、老年护肤品对老年人和中年人可能是有益的。在中国寻找未来消费的机会，社交电子商务、老年人网上购物、便利店等形式将越来越受欢迎，老年人口所占比例正在上升，老龄化趋势十分明显。

人口年龄结构的变化和消费选择的升级将对我国未来的消费类别产生深远的影响。

在准入方面，教育、酒精、智能家居和折扣等行业预计将受益于 2017 年至 2020 年中期消费市场的进一步发布和质量趋势。从 2020 年到 2025 年，总人口将在 2028 年达到高峰，老龄化趋势将十分明显。将各年龄组的消费特征与人口年龄结构预测相结合，进一步渗透到老年人的网上购物和家庭服务。2025 年至 2030 年期间，酒精、老年人旅游、新鲜食品、教育和保健产品将进一步增长；到 2030 年以后。

（来源：大余新城网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63004>

居家养老健康服务体系是促进健康老龄化的重中之重

4 月 9 日上午 9 时许，世界大健康博览会养老康复行业发展主题论坛举行。论坛吸引了泰康保险集团、华润置地、九如城集团、太平洋保险等国内企业，以及美国、加拿大、荷兰、台湾等国家和地区的涉老企业参与。

中国老年学和老年医学学会会长刘维林作为首位演讲嘉宾，分享了他关于新形势下推进医养结合的思考和建议。他认为，医养结合已成为普遍关注的热点，实现健康老龄化，迫切需要医的支持，迫切需要综合的、连续的、适宜的医疗卫生服务。

在刘维林看来，医养结合，医是基础，养是核心。当前的医养结合主要有 4 种模式：养老机构与医疗机构之间的合作、养老机构内部与医疗科室之间的合作、医疗机构内部老年科和老年护理床位之间的合作、设立专门的医养结合机构。我国的医养结合服务机构绝大部分还处在散户经营、拮据亏损的状态，医养结合还是一节节散乱的链条，一些关键链条还有些缺失。

“新形势下的医养结合，要树立大健康理念，在更大的视野中理解和把握医养结合。”刘维林表示，探索并建立一个完善的居家养老健康服务体系，是破解我国日益尖锐的养老服务难题，提高居家生活老年人生命及生活质量的重要出路，也是促进健康老龄化的重中之重。

刘维林在演讲中指出，当前医养结合的首要任务是推动医疗资源力量下沉，为普通群众提供安全、有效、方便、价廉的公共卫生和基本医疗服务。同时，积极发挥中医药的优势，不断深化改革，突破医养结合难点。

（来源：长江日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63008>

智慧养老

新疆探索“互联网+医疗健康”模式

记者从3月6日召开的自治区卫生健康工作电视电话会议上获悉：今年，新疆将积极探索“互联网+医疗健康”新模式，构建养老护理体系，深入推进医养结合。

据了解，围绕“三大攻坚战”，今年新疆将全力实施健康扶贫工程，落实健康扶贫“三个一批”行动措施，实施区域内农村户籍人口先诊疗后付费；增加贫困人口大病集中救治病种至25个；坚持和完善全民健康体检。围绕自治区“三项重点工作”，全力推进医疗旅游发展，做好旅游突发事件紧急医学救援；推动中医药健康服务与旅游产业有机融合，支持中医药康养旅游项目；提高县域诊疗服务能力，力争90%的疾病在县域内解决。

在探索“互联网+医疗健康”新模式方面，新疆将发展网上预约挂号、在线咨询、交流互动等健康服务；大力推进远程医疗服务体系建设；积极推进全民健康信息网络全覆盖。

同时，新疆以探索构建老年健康服务体系为着力点，深入推进医养结合；积极探索建设集保健、预防、治疗、康复、护理、安宁疗护于一体的整合型老年健康服务体系，促进人口均衡发展与健康老龄化；指导做好白鸟湖、金秋湾福利园区整合型老年健康示范基地建设。

（来源：新疆日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/456/aid/62996>

养老培训

养老护理人才短缺，养老机构如何才能“留住人”？

上周日，我们给大家推送了英国社区养老的体系介绍，里面确实有很多经验值得学习。但从中我们也发现，英国也存在着养老人才缺失的问题，尤其缺乏护理人员。

在我国，据统计显示，到2020年，65岁以上的老年人将达到2.48亿，占总人口比重的17%，其中失能老人将超过4200万。

而目前，我国养老机构护理人员数量不足100万，其中经过专业训练、持证上岗的护理人员更是不足10%。按照国际公认的3名失能老人配备1名护理人员的标准计算，我国养老护理专业人才的缺口约为1000多万名。

人才缺失的原因

为什么正处在黄金发展期的养老行业在护理员这个岗位上有此大的缺口？是什么导致了护理人员如此紧缺呢？

薪酬低、待遇低

按照民政部发布的《养老护理员国家职业标准》，养老护理员被定义为是对老年人生活进行照料、护理的服务人员。

目前，我国养老护理员的来源主要是“失业”人员，低待遇、低收入，薪资水平往往低于当地平均工资。

在经济发达的城市和某些高端养老机构内，养老护理员的薪资会高一些，保持在每月 4000-6000 元的水平，且会为其购买社会保险。

但就全国而言，养老护理员月工资低的仅有 1000-3000 元，高的也就 3000 多元。有些护理员工作的机构，甚至没有为护理员购买社保。

一份工作首先应该满足从业者及其家庭的基本生活需求，以目前养老护理员目前的薪资来说，做到这些显然是有困难的，因此许多护理员将目前的工作视为“打工”，而非自己长期的职业选择。

社会认可度低

我国养老产业的发展起步较晚，大众对于养老行业了解甚少，对于护理人员这一工作没有很好的认识。

我们曾经采访的男护理员李雷管就曾提到，身边有很多人对他工作表示不理解。而且他自己再刚开始做护理员时也对自己的工作不甚了解，经过多年的积累才认可了自己。

面对一份羞于说出口，自我价值感低下的工作，不要说作为事业，坚持下来已经非常不容易。因此目前落后的社会认可度，也是养老护理人才流失的一个重要原因。

工作强度高

据不完全调查显示，北京市 30%的养老护理员每天的平均工作时间超过 8 小时，有些养老机构提供专人照护服务，即 24 小时一对一的负责老人的生活照料，护理人员的休息时间只能配合老年人作息时间。养老护理员极少能够得到双休，更多的是每周休息一天甚至每月休息一至二天，逢年过节也要加班加点。

由于老年人照料工作本身的特殊性，护理员每天要比老年人起得早、睡得晚，照料失能老年人还需要承担除了日常生活照料外的清洁、搬动等工作，十分辛苦。

国外经验

那么，其他国家是否和英国一样，存在养老人才缺口呢？他们都时如何解决的呢？

日本：构建“银色人才中心”

日本政府为解决老年人才开发利用的问题，设置了“银色人才中心”等专职机构来担负老年人才资源的开发和利用。

该中心不仅掌握老年人才的基本情况，包括年龄、性别、学历、身体状况等信息，还会根据老人的具体情况向用人单位做出推荐、对外有偿承包适合老人做的任务、对老年人进行再就业必备知识和技能的培训等；同时也会搜集国外相关信息、编办刊物发布需求信息以及为政府提供老年人才开发和利用等方面的预测和规划。

德国：寻找“外援”

在德国，要获得养老护理员资格需要完成在养老院的实践课程以及学校的理论课程。实践与理论的双轨制模式，是德国职业教育的一大特色。

虽然重视人才培养，但德国的养老护理人才还是有很大缺口。因此，德国人把目光投向了一个数量庞大的人群——全职妈妈。全职妈妈经过一定的培训，就成为了身兼母亲和护理员两职的可用人才。据数据显示，目前德国 1.1 万多家养老机构的 62 万从业人员中，超过 60%都是非全职的。在 1.2 万居家护理企业的 27 万从业人员中，非全职的比例甚至超过了 70%，绝大部分都是全职妈妈。

同时，德国有庞大的外籍护理“队伍”。德国政府透露，从 2013 年开始到 2018 年，外来护理人

员的数量几乎翻了一番。

美国：重视人才培养

美国对于养老护理人才的培养非常重视，很多机构都有专业的培训课程，还有免费的网络学习教程，护理人员可以享受“带薪学习”。

应对方法

养老护理人员的确实问题，需要政府、社会、养老机构、从业者多方面共同努力解决。

政策给予支持

近年来，养老护理人员的确实问题已经达到了国家及各地政府的注意，各种利好政策相继推出。

与此同时，还应出台更多优惠政策，对设立养老服务相关专业的院校予以支持，比如减免养老服务专业学生在校期间学费、在全社会营造养老服务业发展的氛围等。

改变社会认知

全社会都应改变对养老护理员的偏见，正视养老护理员的价值，让更多年轻人乐于从事这个职业。

随着养老行业的发展，以及社会对养老服务需求的增加，社会对于养老护理人员的认可与重视也将指日可待。

养老机构要“留住人”

养老机构应重视人才培养，开展养老护理员职业培训，精准培养复合型人才。同时，进一步畅通基层护理人员的上升通道，明确其职业前景，给予相应的工资待遇。

最重要的是，要关心、关注养老护理人员，关心他们的生活、工作，力所能及的帮他们解决实际困难，组织活动丰富他们的生活，建立心理沟通机制排解他们的烦恼。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/63007>

老年大学

浙江：老年教育供不应求，我市文化养老正在兴起

“活到老，学到老”，不少老年人都想通过学习新知识、新才艺来丰富自己的老年生活。这些年，我市老年教育供不应求，特别火爆。

文化养老，老年大学“走俏”

“我妈退休后，原本每天只是跳跳广场舞，要不就是看别人打麻将。听了我的建议去老年大学上了书法班后，生活充实多了，现在已写得不错。”近日，市民程女士在微信朋友圈发的这段话引起不少人的共鸣。

随着人们生活水平的不断提高，以张扬个性、崇尚独立、享受快乐、愉悦精神为目的的“文化养老”正在兴起，老年大学恰好在满足老年人的精神需求上发挥了积极作用。近年来，老年教育持续火

热，市老年大学由于良好的办学质量和优良的师资，尤为“走俏”。

“一学期上 16 次课，只要交 100 元钱，电脑全科也只要 300 元一学期，我们老人都能承受，在学校里能学知识、交朋友、锻炼身体，还有参加表演的机会。老年大学给我们的退休生活带来了不少乐趣。”正在市老年大学上书法课的老郑说。

据市老年大学负责人介绍，本学期开设的书法、绘画、瑜伽、舞蹈、手机摄影、智能手机应用等课程尤其受老年人欢迎。

名额有限，老人入学难？

近日，读者王大爷反映：“我住在乡下，也想报名参加市老年大学学习。可是他们告诉我，因为我是农村户口，暂时还不能到市老年大学学习。”

市老年大学究竟有哪些报名条件？我们来到位于市区亚峰路的市老年大学询问，工作人员答复：“老年大学成立之初，是为退休干部准备的，是老干部党校。后来需求逐步扩大，学校也扩大了就读人员范围。由于市老年大学教学力量有限，无法满足所有老年人的需求。目前，农村户口的老人还不能报名就读市老年大学，但他们可以参加社区服务中心和老年开放大学的学习。”

另外，根据有关规定，老年大学的招生年龄限制在 80 周岁以下。

面对课程供不应求的情况，市老年大学也增加了不少新班级，并预留名额让新生报名。明年，市老年大学将开设网上报名系统，进一步优化报名方式。

据了解，市老年大学现有 135 个班、6600 多名学生，尽可能满足符合条件前来报名的老人的需求。

老年开放大学：无门槛入学易

4 月 8 日，我们来到位于市区人民东路 1071 号的老年开放大学，又称金华市老年教育中心，这是依托金华广播电视大学、金华社区大学挂牌成立的。

据了解，金华广播电视大学为积极应对人口老龄化，满足老年群体的学习需求，增挂金华老年开放大学牌子。同时，为促进教育公平、惠及全体老年人，金华决定整合全市电大系统和社区教育体系的力量，建立金华市老年教育中心。

金华老年开放大学以普通老年人为教学服务对象，农村户口的老人也可以参加。老年开放大学的 2019 年春季招生通告说明：凡身体健康、能坚持正常学习的离退休人员和社会老人均可报名。民族舞、健美操、时装模特、瑜伽专业因运动量较大，年龄要求 70 周岁以下。

金华老年开放大学 2019 年春季新招班级有手机运用和电脑处理、单反摄影、声乐班等。不同课程有不同的收费

标准，电子琴、电钢琴、茶艺精品班、瑜伽精品班、声乐提高班每学期收取 300 元学费，其余专业收取 200 元学费。

今年 62 岁的王宏高是金华电大退休教师，年轻时对画画感兴趣，可是当时条件有限没办法学。去年金华老年开放大学成立后，王宏高就报名参加国画班学习。“我们山水画班老师教得蛮好，老年人听得懂。”

山水画班班长邱红正在给同学们发老师画作的复印件，好让大家带回去临摹。邱红爱好广泛，唱歌、跳舞、主持都喜欢，从市中医院退休后就来金华老年开放大学学习。山水画班有 30 个学员，不少是从乡下赶到城里来上课的。

老年活动中心：家门口的老年大学

除了市老年大学和老年开放大学，金华老人还可以到市老年活动中心学习。

该活动中心由市民政局主办，位于市区江北青春路 270 号、市青春公园东侧，也开设了针对社区老人的课程。市老年活动中心工作人员介绍：“市老年活动中心顺应时代潮流，新开设电脑上网、西点制作、视频制作、时装表演、民乐合奏等课程。除了特殊课程如乐器班等，其他课程学费大致在 150

元到200元。”

“这里相对来说比较自由，有事可以请假，不过我们班到课率都很高。”金晓月是书法班一名学员，她在这里学习书法已经3年，每周都过得很充实。她给身边有学习需求的老年人推荐老年活动中心的课程，每周都和朋友一起来上课。“有时候周末我们会组织大家一起去野炊郊游。老年活动中心不仅给了我们一个学习机会，也给了我们一个交友平台。”

社区培训课堂就在家门口，深受老人欢迎。相关负责人说：“金华老龄化程度高，老人退休后大多打麻将消磨时光，还有些老人被拉去听所谓的养生讲座，被骗去不少钱财。为了让老年人有自我展示的舞台，中心还举办了‘我来秀文艺汇演’，让在这学习的老年人能在舞台上展示自己。”

与市老年大学相比，老年活动中心在招生条件上更宽松，符合年龄条件的退休人员、社会老人都可以报名学习。

老年教育是家事也是国事

当前我国已进入人口老龄化的快速发展期，据有关部门最新调查统计，金华60岁及以上老人有90多万，已进入中度老龄化社会。

老年大学是老年教育和老年人文化养老的重要阵地。银色浪潮袭来，但老年教育机构增长缓慢，供求矛盾必将进一步加大。

在这方面，西方发达国家的做法也许可以给我们一些借鉴和启发。

美国的老年教育与中国不同，不是由各级地方政府主办，而是由三类机构提供：第一类是专门负责组织老年人活动的非营利机构；第二类是依托各类大学(包括全国、地区性以及社区大学)提供老年教育的机构，这些老年大学的经费来源，除了收取少量资料成本费之外，大部分靠所依托的大学以及个人慈善捐款；第三类是总部(全国性教育机构，主要负责募集和划拨资金)加分支机构(依托大学的实体教育机构)模式。

结合我国国情，相关部门也可以调动社会力量，整合社会资源，利用多媒体网络资源不断丰富老年教育的形式和载体，多元化发展老年教育。

让老年人有个健康平安快乐的晚年生活是我们全社会的责任，是家事也是国事。

(来源：金华日报)



湖南：出台老年教育发展规划

《湖南省老年教育发展规划(2019—2022年)》近日公布。《规划》指出，到2022年，湖南将建设100所以上老年大学。

《规划》明确，整合利用现有社区教育机构、县级职教中心等教育资源，以及社区文化活动中心、农村老年活动中心等资源开展老年教育活动，完善基层社区老年教育服务体系；鼓励综合类高校、师范类院校、职业院校开展老年教育相关专业，支持有条件的高校开展老年教育方向的研究生教育，加快培育老年教育教学、科研和管理人才。

《规划》提出，充分激发市场活力，推进举办主体、资金筹措渠道的多元化；支持老年教育领域社会组织 and 老年志愿服务团队发展；加强老年大学与社会教育机构的合作，组建老年教育联盟(集团)；初步建立起能支撑区域内老年教育发展的老年学习资源库；培育一批示范性学习活动团队和新型学习组织。

预计到2022年，湖南14个市(州)、122个县(市、区)建立一个以上老年教育学习体验基地，县级以上城市至少有一所老年大学，60%的乡镇(街道)建有老年学校，经常性参与教育活动的老年人占老年人口总数比例达30%以上。

(来源：中国教育报)

健康管理

运动健身 60 岁开始也不晚

都知道适当运动有益健康，美国国家癌症研究所一项研究显示，即便步入晚年才开始运动，也同样有益，关联死亡风险降低。

研究涉及 31.5 万余名 50 岁至 71 岁研究对象。研究人员了解他们青少年时期、青年、壮年、中老年时期的体育活动习惯以及健康信息。十多年随访后，研究人员发现，与一贯不参加体育活动的研究对象相比，一贯坚持中高强度体育活动的研究对象全因死亡风险低 29% 至 36%；年轻时不运动、从 40 岁至 61 岁的中老年时期才开始体育活动的研究对象比从不运动的同龄人全因死亡风险降低 35%，死于心血管疾病的风险降低 43%。

研究人员在由《美国医学会杂志·网络开放》期刊 8 日刊出的文章中写道，尽管长期坚持体育活动对降低死亡风险可能有重要作用，但这项研究提供的证据显示，即便步入中老年才开始体育活动，也可能获得差不多大的健康益处。

（来源：重庆晚报）

互动养老

养老旅游要遵循养老业发展规律

清明刚刚过去，对逝者每年一度的追思又一次成为过去，生活仍在继续。近年来，陵园里凭吊逝者的白发人越来越多，人从一出生就走向死亡，纵然是依依不舍，纵然是念念不忘，都无法逃脱衰老、死亡这一自然规律。死亡高龄化已经悄然而至，2035 年超老龄时代将无声无息地来临。养老社区、居家养老、福利院、养老院、托老所、养老地产、养老旅游、康养旅游……众多与养老有关的词扑面而来。

一些企业以各种形式搞起养老旅游，虽然对老年人出游做了不少准备，但也出现了不少突发的不可预见的问题；还有一些企业开发了不少养老旅游商品，但老年人旅游时却很少购买；也有一些企业和个人搞了一些骗老年人的所谓保健产品，损害了不少老年人的利益。

老龄化引起了不少房地产商的关注。买房养老，一个个让老年人充满希望的养老购房项目，通过电视、报纸、互联网、推介会、现场激情演说等，打动了无数老年人的心。一套自己住，一套租出去，租金可以养老；把自己住的房子租出去，租金用于住养老院的费用。老龄化达到一定程度时，所谓用于出租房子养老的房子租给谁？还有异地分时度假式养老推崇的模式是，几个月住北方，几个月住南方；几个月住山里，几个月住海边……愿望都是那么美好，然而，养老业真的这么简单吗？

笔者在国外调研时发现，老年人健康程度的复杂性决定了养老产业的复杂程度。所谓老年人包括健康老年人、非健康老年人；健康的老年人包括可工作老年人、不可工作的老年人；非健康老年人包括认知障碍老年人、特定疾病老年人；认知障碍老年人又包括初级认知障碍老年人、中级认知障碍老年人和重度认知障碍老年人；特定疾病老年人又包括完全自理的老年人、部分自理的老年人和无法自理的老年人等。老年人身体状况很复杂，一个老年人的身体情况随时发生变化，其归类也随时在变化。

养老的方式包括：居家养老、养老院养老和养老公寓养老等。居家养老的老年人又分为：与子女同住老年人、与子女经常往来老年人、与子女不经常往来老年人和无子女的老年人几种类型。子女可以护理的老年人，子女可以提供护理的老年人，子女无法护理也无法提供护理的老年人。

住进养老院和养老公寓养老的老年人又分为：子女足额出资供养的老年人，子女较少出资供养的老年人，子女无法出资供养的老年人。若用退休工资养老，健康的、生活能自理的老年人可以负担；需要雇人护理，尤其需要雇人全陪的老年人，一个企业退休的老年人的退休工资就可能不够用了。

企业是以盈利为目的的经济实体，企业通过养老产业挣钱无可厚非，发展养老旅游也很正常。但养老产业有特殊性，老年人越来越难有收入的增长来源，但养老的支出却存在很大的不确定性。而且，那些答应以租代养的养老地产企业活不过老年人怎么办？那些答应旅游养老分时度假的企业活不过老年人怎么办？那些答应以房换养老的企业活不过老年人怎么办？

养老问题需要专业和严肃认真地对待。我们需要吸取一些老龄化严重国家的经验和教训，对于老年人易发生的问题提前准备。如在日本，《介护保险法》规定，凡是40岁以上的人都被强制要求缴纳介护保险费，当被保险者在需要被介护的时候，就可以得到及时妥善的介护服务。

养老业是长期的、复杂的、专业的养老事业和养老产业的集合。为了避免资金和人力的浪费，有效地为老年人服务，有些国家将养老机构分为健康老年人养老机构、认知障碍老年人养老机构、医疗治疗的老年人养老机构、上门护理机构、养老设备租赁机构、临终关怀机构等。这些机构都是政府和保险公司支持的机构。但是，即使像日本这样建立了发达的养老体系，有专业机构提供专业服务，有非常细致维护老年人尊严的护理，一旦老年人出现状况，家人投诉或起诉养老机构也是很平常的事。

纵然把养老旅游主要集中在没有认知障碍、生活能够自理的老年人，但老年人毕竟是老年人，有与年轻人不同的行动特点和饮食特点等。为此，社会上已出现了一些能够提供为老年人服务的餐厅、宾馆、购物店、景区、车辆等，以及适合老年人购买的商品。但由于进入超老龄化社会后，老年人的分布几乎覆盖全国，老年人旅游几乎也覆盖全国，因此，各地的适合本地老年人和前来旅游的外地老年人的养老设施、设备、养老服务、养老产品等也要实现全覆盖。

养老旅游同其他养老产业一样，其准入制度、经营规范、筹资机制、服务项目、监管机构等需要全方位的政策规范和支持。

养老旅游同样需要认真研究和策划。究竟是老年人喜欢和儿女带着孙辈一起出游，还是更愿意和子女出游？什么样的老年人喜欢到什么地方旅游？老年人需要什么样的设施、设备，需要什么样的旅游商品？均需要旅游研究者从养老业的角度去研究，要对不同类别的老年人的养老进行研究，要按照养老业的规律发展养老旅游。

（来源：中国青年报）

养老金融

从“储蓄养老”到“投资养老”的投资秘籍请您收好

虽然还没有真正变老，但对于广大 60 后、70 后甚至 80 后来说，养老绝对是一个绕不过去的话题。

日前，在中国证券投资基金业协会主办的“2019 第十四届中国证券投资基金业年会暨资产管理高层论坛”上，多位嘉宾认为，目前中国正在步入养老新时代，已经从“储蓄养老”逐步转向“投资养老”。

相关业内人士表示，在养老新时代，养老金融发展潜力巨大，而私营养老金将会成为推动养老金融不可或缺的重要力量。

未来，公募基金更将在养老金融体系中发挥重要作用。广发基金资产配置部总经理助理尹海影表示，中国 13 亿人的养老事业是一个不容小视的问题，解决这一问题也将给资管行业带来不可限量的发展机遇。

“如果投资者每月拿出 1000-5000 元进行养老投资，这些长期稳定资金的配置足以改变行业发展格局。公募基金由于透明、稳定、获取阿尔法能力强，以及具备长期资产配置的优势，也更容易成为解决养老问题的市场标杆。”尹海影表示。

养老新时代大幕开启

近几年来，我国大力发展多层次养老金融体系，从社保到企业年金再到职业年金，均取得了不菲成效。

究其背后原因，一方面是国家相关政策落实促使养老金融规模增加；另一方面是随着养老意识提升，普通投资者也逐渐通过保险、基金等养老金融资产管理产品开展投资。

但目前我国的养老金融体系仍面临挑战。从横向对比来看，我国养老金融体系整体发展水平较欧美等发达国家的差距较大，发达国家较低的居民储蓄率也印证了其养老金融体系的发达。

在银华基金业务副总经理、固定收益投资总监姜永康看来，我国发展多层次养老金融体系的过程，本质上是一个从“储蓄养老”走向“投资养老”的过程，这也意味着未来将会发生两点重要变化。

一方面是资金属性的变化。在“储蓄养老”的模式下，大部分养老资金主要以银行存款的形式存在。

“存款主要追求的是流动性、安全性，具备低回报率、固定收益、短期限的特征。而养老金融投资的期限较长，因此可以承担更大的短期波动，最终获得更高回报率。”他表示。

姜永康还表示，另一方面的变化属于融资体系的变化。

“储蓄养老”模式下，银行为主的间接融资体系发挥主导作用，其对实体经济的支持通过银行信贷等形式实现。而养老金融投资作为一种长期投资模式，可通过资本市场进行直接投资，从而进入银行信用体系难以渗透的领域。

同时，这种方式可与银行的资产定价体系形成互补，提高金融体系对社会资源配置的效率，让长期稳定的资金流向投资回报率高的优秀企业，让金融回归本源，提高对实体经济的支持力度。

养老金融将成主力

随着国内的养老进入新阶段，养老金融也迎来巨大发展前景。

国务院发展研究中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生指出，养老金融之所以具备巨大发展潜力，主要是因为以下四方面原因：

一是人口老龄化严重。2050 年我国 60 岁以上人口占比将超过三分之一，人口结构变化将改变金融市场格局。

二是养老资产总量不足。我国养老金的资产缺口非常大，但中国三个养老支柱积累的资产占 GDP 的比例较有限。

三是养老金体系结构失衡。目前许多国家都致力于养老金结构改革，公共养老金和私营养老金发展较为均衡，共同为民众提供退休收入，但我国大部分民众的养老金主要来源于基本养老保险这一公共养老金，而来自于第二、第三支柱的私营养老金微乎其微。

四是我国储蓄率偏高，发展养老金融具有可行性。目前中国的总储蓄率约为世界平均水平的 2 倍。

“因此，必须大力发展私营养老金以增加养老资产，其可以进一步改善养老金体系结构失衡的问题，并缓解基本养老保险面临的压力。据国际对比研究表明，私营养老金发展更为充分的国家，其养老金制度往往更稳健。”朱俊生进一步表示。

业内人士表示，整体来看，发展养老金融一方面可为金融市场提供长期资金，重塑融资结构；另一方面则可以培育机构投资者，重塑投资者结构。

“中国养老金融发展潜力巨大，要以养老金体系的结构性改革为切入点，私营养老金将会是推动养老金融长远发展的重要力量。”该人士进一步表示。

（来源：上海证券报）



加快发行节奏，养老目标基金批量申请变身发起式

市场预期，公募基金有望在 5 月份纳入养老个税优惠政策，在最后冲刺阶段，已获批的养老目标基金多种方式并用，争取赶在 5 月之前发行成立。

近日，有 10 只养老目标基金在密集发行，还有一批养老目标基金申请变更为发起式基金。业内人士表示，发起式基金可降低新基金成立门槛，此前部分采用发起式的养老目标基金提前结束募集，发行节奏明显加快。

多只养老目标基金，申请变更注册

2018 年 5 月 1 日，个人税收递延型养老保险在上海市、福建省和苏州工业园区开展试点，期限一年。一年后，公募基金有望纳入个人商业养老账户投资范围。

近日，多只养老目标基金申请变更注册改为发起式基金。中欧基金申请将旗下中欧预见养老目标 2050 五年混合型 FOF 改为发起式基金；易方达基金将汇诚养老目标 2038 三年以及汇诚养老目标 2033 三年两只基金改为发起式；泰达宏利基金也将旗下养老目标日期 2040 三年申请变更为发起式。上述申请材料均在 4 月 1 日被接收。

从这 3 只养老目标基金此前的获批程序看，易方达汇诚养老目标 2038、汇诚养老目标 2033 在去年 12 月 27 日拿到批文，是第三批也是最近一个批次的养老目标基金，泰达宏利养老目标日期 2040、中欧预见养老目标 2050 是在去年 10 月 19 日获批。此外，汇添富养老目标日期 2050 五年持有期也正在申请变更注册事宜，该申请 4 月 3 日获受理。

对于多只获批已久的基金赶在这个时点申报变更，业内人士认为此举或与 5 月冲刺税延试点有关。

同时，银行渠道也出现 10 只养老目标基金同期发行的盛况，包括国联安安享稳健养老一年、海富通稳健养老一年、华安养老 2030 三年等 10 只基金目前均处于募集期，其中，托管在建设银行及农业银行的各有 3 只，托管在招行及中行的新发养老目标基金各有 2 只。

“改为发起式基金，要求基金管理人自购 1000 万且锁定 3 年，而成立门槛则不再受 2 亿元的限制。目前银行档期非常拥挤，采用发起式可以缩短基金发行时间，让养老目标基金赶在公募纳入税延

政策之前成立，基金经理在关键时点前有业绩积累。”一位基金公司市场部人士说。

Wind 数据显示，除了正在变更注册申请的 5 只养老目标基金，目前仍有 6 只已获批的养老目标基金尚未确定发行档期，其中 2 只是去年 10 月 19 日拿到的批文，4 只是在去年 12 月 27 日获批。根据相关规定，新基金应在获批 6 个月之内启动发行。时限临近，这部分养老目标基金也将面临是更改批文还是迅速投入发行的选择。

养老目标基金持有人户数接近 90 万

截至 4 月 7 日，已有 17 家基金公司成立 19 只养老目标基金，工银瑞信及华夏基金目前已经分别成立了 2 只养老目标基金。从类型上看，19 只养老目标基金包括 11 只目标日期基金和 8 只目标风险基金。从发行情况看，养老目标基金首募规模不大，合计募集 68.76 亿元。

养老目标基金着眼于引导基金投资者长期持有，上述 19 只养老目标基金中，已有 16 只开放申购并开通定投业务。4 只披露了 2018 年报的养老目标基金，持有人户数在定投机制作用下稳步增长，其中，华夏养老目标日期 2040 持有人户数从成立之初的 3.75 万户增长至 10.89 万户，这也是目前已披露数据中，第二只持有人户数突破 10 万户的养老目标基金；工银养老 2035 从成立时的 1.17 万户增长至 2.7 万户；中欧预见养老 2035、泰达宏利泰和养老持有人户数增幅也在 10% 左右。加上 4 只养老目标基金新增户数，19 只养老目标基金持有人户数接近 90 万户。

（来源：中国经济网）



养老基金个税递延倒计时，五位基金大佬谈机遇把握

今年 5 月 1 日后，公募基金有望正式纳入个税递延优惠政策，迎来养老金投资的新时代！面对新的发展机遇。公募基金行业应该如何去把握机遇、拥抱机遇？3 月 21 日，在北京举办的第六届中国机构投资者峰会暨财富管理国际论坛上，五位基金行业大佬就养老金投资话题进行了圆桌讨论。此次圆桌讨论的主持人为中欧基金公司董事长窦玉明，参与讨论的嘉宾有建设银行个人存款与投资部副总经理曹伟、广发基金公司总经理林传辉、富国基金公司总经理陈戈、银华基金公司总经理王立新。

以下为圆桌论坛的实录：

公募产品具有养老底层资产优势

窦玉明：今天我们讨论的是养老金投资的话题，在座的各位认为我们在养老投资方面有什么优势？

林传辉：首先是专业投资能力的优势，个人养老金具有长期性、稳定回报、目标明确的属性，这刚好契合基金行业倡导的长期投资、价值投资的理念，同时也是基金行业的优势。

其次，个人养老制度设计上，赋予了个人的自主权，由于每个人风险承受能力、每个人所处的生命周期阶段不同，对于养老产品需求就不同，需要个性化的产品，公募基金能够为行业提供丰富的、优质的产品。

第三，传统的投资以相对收益为目的，跟养老金投资有差异，资产配置将成为养老金投资重点。资产配置需要鲜明而很丰富的资产，公募基金在这些资产的供给上有优势。

窦玉明：谈到养老金，目前大家关注的焦点是在第三支柱建设上，与之对应的税优政策可能会在今年推出，美国称之为 IRA。美国 IRA 投资于公募基金的比例非常高，请银华基金总经理王立新谈谈，为什么 IRA 中的公募基金投资份额如此之大？

王立新：之所以美国的个人养老金 IRA 或者 401K 投资到公募基金，这是与资金的性质和追求长期收益的目标有直接关系的。公募基金是以长期投资、价值投资、基本面投资策略为主，追求的是长期投资收益。而个人的养老金追求的目标也是长期收益，也只有长期投资才能平滑短期的、由于市场波动带来的风险或者不确定性。这是养老金投资于公募基金相契合的第一点。

另外，我认为，在养老金投资中，实际上存在两类风险，一是风险过度暴露，也就是承担了超出养老金投资属性的风险。如投资目标偏离和投资风格的漂移，导致的过激投资带来的风险。另一方面，投资不足，或者是不投资的风险，实际上对于个人养老来说是和过度投资同样大的。根据个人的生命周期计算出来需要养老金的数量，但是，如果在资产配置中由于低风险配置过多，而使得投资不足，或者收益达不到养老的需求，这同样无法达到养老投资的目标。从这点上来说，公募基金能够满足养老金在各个周期上资产配置的需求，而不会造成投资不足的现象出现。所以我认为，公募基金将是个人养老金的主要投资标的，而养老金也是中国未来我们公募基金重要的长期资金来源。

窦玉明：富国基金的总经理陈戈是做投资时间较长的总经理，还管过养老金，请从基金经理的角度谈谈公募基金做养老金投资的优势。

陈戈：投资具有高风险高收益，低风险低收益的特征，而公募基金擅长用一定的波动来换取更高的超额收益，这是所谓的净值化，长期来看可以获得更高的收益。公募基金从成立到现在，一直在做净值化产品，在承受合理风险的情况下取得更高的回报，这是公募基金最主要的优势。

我国是高储蓄率国家，情况跟西方国家不太一样。中国人喜欢储蓄，大家都有存款，而且喜欢自己操作，但整体效果并不好，因为好的投资在本质上是反人性的，而绝大部分的投资者都喜欢追涨杀跌。人性靠什么克服？依靠严格投资纪律和正确的投资理念。个人养老投资既可以自己储蓄也可以委托专业机构管理，委托专业机构管理与储蓄的区别在于通过有纪律地定期购买税优产品，可以克服人性中的恐惧与贪婪。

公募基金有三大症结有待解决

窦玉明：当前我国养老问题遇到的最大挑战，莫过于养老金储备不足，这也是全世界范围内都遇到的问题。未来，仅依靠国家和企业的养老金可能很难过上体面的生活，个人养老储备必不可少。其中，另一个关键的问题就是需要提高投资的回报率，需要提升权益基金的投资比例。因此，养老目标日期基金在 45 岁之前的权益投资比例比较高。这可能会带来高波动高风险特征，但养老金的投资期限足够长，可以平滑高波动性带来的风险。所以，个人养老投资要利用好养老金的长周期特性，以此提高长期回报。

我们请建设银行个人存款与投资部副总经理曹伟从银行的角度，客观谈谈公募养老基金。

曹伟：养老金往往是养老救命的钱，因此安全性要绝对高，管理者的信托责任意识要体现的更为充分。当前市场上养老目标基金共 15 只，建行主代销了其中 7 只；养老目标基金规模大约 54 亿，建行销售了 20 亿左右；养老目标基金的客户一共 74 万，建行客户占了 40 多万，占了半壁江山。在销售养老基金的过程当中，我们认为不能让客户把所有的钱都放在一个篮子里，所以我们就特别强调，不单纯追求规模大，而要让更多人有参与感，通过定投、小额配置等方式逐步投资，既平滑收益，也不至于出现过大损失。

从客户角度出发，我有几个想法。首先，国内股市牛短熊长，如何保证投资者退休后使用这笔钱的时候是在一个很好的牛市？如果投资者退休的时候正好碰上熊市，本金出现亏损怎么处理？所以，如何获取超越市场的绝对收益，是非常需要解决的问题。公募基金有一个不成文的规则，比较关注相对收益，我认为养老钱首先是需要追求绝对收益，这一理念，我们从观念上、机制上如何扭转？养老金是长钱、是慢钱，但是国内的投资者，不仅是公募基金，大家都还是习惯于赚快钱，那么如何改变赚快钱的思维？

其次，养老金是大体量的长线资金，对投资管理的要求是很高的。我们有没有选择最优秀的人来管这笔钱，优秀的人是不是能够有足够长的时间的在这个岗位上管这笔钱？公募基金的人员流动性很大，过高流动性不利于管理长钱、大钱。

第三，基金行业能不能有一些针对养老基金的政策支持。比如说估值方法，用什么方法估值其实是很关键的。比如说打新，能不能给养老基金一些政策。再比如，在对养老基金的考核上，能不能出台一些指导意见，不要过于关注中短期排名。这是我站在客户立场上做的一些思考。

窦玉明：曹总提出了三个非常有意思的问题，下面先请林总谈谈怎么解决养老金投资又要高收益、又要波动不大？

林传辉：个人养老制度不是解决投资人的收益高低问题，其本质是年轻时的投资与退休后的消费的跨期安排，其追求的目标是退休时能获得稳定的收益。这主要从产品上来解决投资者这一顾虑。个人养老金产品通行两种类型：一个是目标日期，一个是目标风险。目标日期基金就是你用你现在的投资来解决未来的养老需求，退休的时候有一笔钱满足你的养老需求，是根据生命周期来安排的。第二个目标风险基金是根据你的风险承受能力来保持投资组合的风险恒定。养老基金通过这两种不同的设置能够解决投资者担心的产品结束时的收益过分依赖与末期权益市场状况问题。比如30年的目标日期基金，在前十年投资权益的比例会较高，中间十年权益、债券比例会均衡，后十年则主要投资债券，最后转为收益型基金。

窦玉明：请王总谈谈团队不稳定怎么管长钱？

王立新：曹总提的几个问题都比较中肯，养老金是一个长线投资，从20多岁开始上班有工作收入一直到80岁甚至更长的时间跨度，这需要投资者有长期投资的理念——把它放在很长时间里，既能获取比较好的收益，同时波动也很小，是非常好的产品。

基金公司人员变动的问题是普遍存在的。但我认为，近年来，人员变动的问题在减缓，基金公司团队的稳定性也在提高。我认为，原因主要来自于几个方面：一个是基金公司针对前几年人员流动频繁的问题，做了很多机制方面的改革，例如一些公司采取了员工持股等长期激励措施，起到了稳定团队的作用。第二是基金公司与管理人一起承担风险的机制，如基金公司或基金经理跟投等，都有利于基金经理和管理人员的稳定；第三是公募基金行业发展前景较好，尤其是引入养老金等长期资金之后，人员稳定的问题正在慢慢解决。我希望，在这些因素的共同作用下，养老金产品能够由更为资深的研究员和资深的投资经理来管理，提供更为长期、稳健的投资收益。

窦玉明：我觉得基金行业人才的供给和需求已经过了拐点。过去这些年人才的培养速度赶不上行业的需求，而现在人才的成长速度已经非常快，优秀的毕业生很多，人员稳定性也日趋增强。

请陈戈总谈谈曹总提的另外一个问题，为什么个人养老没有把对冲基金作为最好的投资标的？公募基金和对冲基金比有什么优势？

陈戈：这个问题其实不是养老的问题，而是观念的问题。市场上主要是两类客户，一类是高净值的，还有一类是一般投资者。高净值客户追求的是财产的保值增值，所以是低风险偏好，只要保证把财富传承下去就行。对冲基金相对可以获得稳定的回报。所以从产品形态来看，国外的私募基金基本上都是对冲基金，针对高净值客户，有一定的投资门槛。公募基金具有低成本、低门槛的特点，虽然波动性较大，但长期收益更高，比较适合一般投资者。

股票投资从短期来看，是无法确保绝对收益的，因为系统性风险很难规避。从长期看，虽然波动性比较大，但总体收益应该更高。养老资金具有长期属性，可以承担一定的波动，来追求更高的长期收益。如果投资过于强调低波动和绝对收益，一定是以牺牲长期收益率为代价的。选择高质量上市公司构建组合是降低波动性，提高回报确定性的重要途径。

曹总的第一个问题我觉得蛮好的，当大家熊市需要用钱，赎回了怎么办？我认为投资者做养老金投资一定要摒弃赚短钱快钱的想法，需要做长期规划，量入为出，不一定要一次性大量投入，而是积少成多，聚沙成塔，有纪律地持续投资，这样才能保持心态的平和，在不影响日常生活的情况下，在未来获得更好的养老保障。

窦玉明：刚才陈戈总谈到对冲基金的特征，对冲基金为什么不参与养老投资？这是因为对冲基金的管理规模有限，全球规模超过100亿美金以上的对冲基金非常少就是这个原因。有一项研究测算显示，当对冲基金超过市值6%时，就很难创造超额收益了，所以对冲基金容纳不了“大规模”的养老基

金。

对冲基金定位于股票基金和债券基金之间，波动率和收益率都低于股票基金，而高于债券。此外，对冲基金大都采取短线投资策略，而公募基金擅长长期投资，也因此注定难以回避短期波动。公募基金体量大，无法像对冲基金一样，在短期之内买卖所持有的证券。

公募基金如何推广养老产品

窦玉明：公募基金在未来做养老投资时，还会遇到另一个挑战，那就是当下投资者的基金持有周期都比较短。当我们面对平均持有期3个月的投资者，要向他们推广需要持有30年的养老基金时，我们该怎么推广产品呢？

林传辉：我觉得这与投资者对养老制度的认识和习惯有关，清华大学有个市场调查，调查显示，90%的人没有养老退休规划，70%的人是没有做过养老财务准备；第二个，长期以来，居民对养老需求的概念主要集中在基本养老，居民对个人养老制度认识还不够。我想一是要多做宣传；二是在产品供给上更丰富、更满足投资者的需求做足功课。

窦玉明：林总提到TDF（目标日期基金）、TRF（目标风险基金）都是非常好的养老投资产品。有一项研究显示，通常基民的投资回报率远低于基金产品的回报率。比如，基金产品的净值增长率是15%，而投资者由于非理性的投资行为，往往没有赢得15%的收益率。其中唯一的例外——投资者的回报超越基金净值增长的产品，就是TDF基金。下面我们请王总谈谈，短期投资者和长期的投资策略是怎么匹配的？

王立新：个人养老金产品在我们国家是新生事物，以前有职业年金和企业年金，这是第二支柱。而具有税优政策的个人养老金的可以说是个新生事物，投资者需要一个比较长期的认识和了解的过程。个人养老金在国外发展的很好，是规模很大的产业，相信在中国也具有非常广阔的发展前景。

短期和长期的投资策略问题，实际上不管在美国还是日本，最开始养老金是不能买股票的，只能买高级债券或者存款。随着养老金投资的发展，很多国家的养老金投资权益类占比逐步提高，如美国的IRA有50-70%的比例投资于基金等权益类产品。长期投资，正是熨平市场短期波动、规避短期风险的最好方式。

现在我国的养老投资主要是以产品的形式，不是以账户的形式存在。将来可能发展成为每个人都有个退休金账户，退休金账户里的钱既可以买养老基金，也可以买其它基金或者其他投资标的，使得养老金资产配置更为分散化，合理的、分散化的资产配置也是有效规避短期风险的方式。

窦玉明：请曹总谈谈，对养老金产品的推广有什么好建议？

曹伟：作为客户销售端来说，中国的资管行业尤其是资管的销售服务行业，跟国外特别是跟美国相比还有很大的差距。在美国，资产提供端跟客户之间有财富管理的一个服务机构，中国还没有完全建立起来这么一个中层的机制。传统银行基本上还是在做产品的销售，还没有进入到对客户的整个资产和财富的管理层次。养老产品是客户整个财富管理、资产管理中的一个非常重要的组成部分，如果我们有一个财富管理的层级的概念，那么把这支产品在适当的时候给客户进行资产配置，这样客户就比较容易接受产品本身给它带来的波动，客户就有可能可以长期的持有。

在销售与配置过程中，我们采取一些能够平滑收益的一些手段，比如说定投的方式、波段操作的方式，让它能够获得与产品相一致的收益。实际上来说，真正客户最终的收益是产品的收益加上客户的投资行为叠加的结果，除了产品端，调整客户行为也可能获得一个好的收益。我们客户管理过程中发现一种现象，有些持有好产品客户不见得挣到钱；一些持有差的产品客户也不一定赔钱，因为他在产品跌的很厉害的时候买的，涨的时候卖出去了。

我们要做的是如何能让产品的收益曲线变成客户的实际收入曲线。如果我们做的很出色，收益就有可能在产品收入曲线之上，创造一些超额收益给到客户，这是服务机构的价值所在，也是真正的核心竞争力。所以中国基金服务销售下一个风口就是在于给客户做一个财富与资产配置，谁能把握住风口，那么可以说会获得客户的信赖，而且和客户一起共同更好的成长。

（来源：新浪财经）

社会保障

江苏：居家养老上门服务纳入保险范围

记者从市民政局召开的“牵手夕阳”慈善惠民项目新闻发布会上获悉，本月1日起，我市又为全市65周岁及以上老年人购买了新一年的“牵手夕阳”慈善保险。

据介绍，“牵手夕阳”慈善保险是由市民政局、市慈善总会等单位联合为全市65周岁及以上老年人免费提供的综合意外保障保险项目。自2012年启动以来，已初步建立起我市老年人普惠性保险制度。经过不断优化完善，该保险内容主要包括：公共交通工具意外伤害保险、意外伤害保险、意外伤害骨折保险、意外伤害住院医疗保险、特定区域意外伤害保险、洗浴险等。

“2018年保险周期内，我们共计赔付328.91万元，赔付率达到83.27%，另有未决赔案118起，未赔付金额约28万元，总赔付率超过90%。”市民政局副局长郑永寿介绍说，在今年为全市老年人购买的395万元的意外保险中，又一次扩大了保险范围，不仅将市老年活动中心纳入到特定区域意外伤害保险范围，还将居家养老上门服务也纳入到保险中，从而减轻了提供上门服务社会组织的后顾之忧，进一步提升全市老年人的生活质量和幸福指数。

据悉，全市65周岁及以上老年人在出行、活动等过程中遇到意外伤害时，均可按规定申请理赔。理赔机构：中国人民人寿保险股份有限公司，理赔服务热线：海陵区、高港区、医药高新区：80729080；姜堰区：88589518；泰兴市：80729302；兴化市：80951760；靖江市：80501908。服务监督机构：江泰保险经纪股份有限公司，服务监督电话：86892210。

（来源：泰州日报）

应加大降低职工养老保险缴费率的力度

在全国政协十三届二次会议上，全国政协委员、民建中央常委、清华大学经济管理学院院长白重恩提出要把握节奏，实现高质量发展，其中特别谈到企业税费问题，指出：我国企业较重税费的最主要来源是社保缴费，我们应该在降低职工养老保险缴费率上加大力度。我们社保缴费的征收可以改善；改善征收而降低法定缴费率要比放弃改善征收的机会而保持法定缴费率不变，是一个更好的选择。

过去一年，我们的经济经历了一些压力，尤其是投资增速比2017年有所下降。2018年固定资产投资名义增速5.9%，扣除固定资产投资价格上涨因素，实质增速只有0.5%。而2017年的名义增速是7.0%，实质增速是1.2%。

根据世界银行的报告，我国企业税费比较重。除增值税之外的税费占一个典型中国企业利润的比例为68%，而印度为60.6%，德国为49%，日本为48.9%，美国为44%，全球平均为40.6%。我国企业较重税费的最主要来源是社保缴费。社保缴费在中国企业利润中的占比为48%，而德国这一比例为21%。如果扣除社保缴费的比例，中国企业其他税费(不含增值税)的负担仅为20%，而德国反而有

28%。与其他国家的情况相比也会得到类似的结论。比较一下职工养老保险的缴费和个人所得税，2017年全国职工基本养老保险的缴费是个人所得税的2.8倍。在社保缴费中，职工养老保险所占的比重最大。我们应该在降低职工养老保险缴费率上加大力度。人们会担心降低缴费率是否造成养老待遇的下降，答案是这个问题可以通过相应配套措施来解决。我们可以用国有资产来解决社会保障的历史遗留负担，创造空间设计更加合理的养老保险体系。我们社保缴费的征收可以改善；改善征收而降低法定缴费率要比放弃改善征收的机会而保持法定缴费率不变，是一个更好的选择。我们可以采取措施鼓励劳动者推迟退休，这一方面降低养老保险的负担，另一方面也降低人口老龄化对劳动力供给的冲击。我们可以更好地管理社保基金，增加社保基金的投资回报。我们可以更好地发展养老的第二和第三支柱。

（来源：国际融资）



农民心声：老有所养，老有所依！

最近很多很多农友都关心这个问题--农村养老!今天我们就来说说农村养老!划重点!

当前，农村养老政策如何?两会上，代表委员们都怎么说的?

当前实行新型农村社会养老保险制度!

农村养老问题始终是一个老大难的问题，实现“老有所养”是广大人民群众的热切期盼，也是社会保障的重要目标。下面，我们就专门谈谈大家关心的新农保。

我国社会养老保险有哪几种?

目前我国社会养老保险体系分为三种，有城镇职工社会养老保险、城镇居民社会养老保险和新型农村社会养老保险。这三种养老保险面向的群体、缴纳的标准和享受的待遇都有很大的不同。简单而言：

城镇职工社会养老保险:面向城镇户籍+农村户籍，有工作人群;个人缴费较少，退休后领取的养老金最多，最划算。

城镇居民社会养老保险:面向城镇户籍，无工作，没参加城镇职工社保人群;个人缴费可多可少，多缴多得。

新型农村社会养老保险:面向农村户籍，无工作，没参加城镇职工社保人群;个人缴费可多可少，多缴多得;部分地区有国家补贴。

这三种无论是哪一种，各地缴费标准都不统一，达到法定退休年龄时，领取的养老金也不一样。即便是其中的同一种，如果两个人缴费系数不一样，其他情况相同，将来领取的养老金也不一样。原则是，多缴多得，长缴多得。

什么是新农保?

新型农村社会养老保险(简称新农保)是以保障农村居民年老时的基本生活为目的，建立个人缴费、集体补助、政府补贴相结合的筹资模式，养老待遇由社会统筹与个人账户相结合，与家庭养老、土地保障、社会救助等其他社会保障政策措施相配套，由政府组织实施的一项社会养老保险制度，是国家社会保险体系的重要组成部分。

哪些人可以参加新农保?

年满 16 周岁(不含在校学生)、未参加城镇职工基本养老保险的农村居民,可以在户籍地自愿参加新农保。

新农保如何缴费?

1.个人缴费

实行定档定额缴费。目前全国缴费标准为十四个档次,分别是 100, 200, 300,1500 元。其中 100 元、200 元为特殊群体缴费档次。参加新农保的人员,可自愿选择缴费档次,所缴费用记入个人账户。多缴多得,长缴多得。各地根据自己的实际情况建立 5 个(含边界值)以上的缴费档次。地区不同,缴费档次设立标准不同,缴费金额不同。

例如:北京地区缴费标准为每年 1000-9000 元。

2.集体补助

有条件的村集体应当对参保人缴费给予补助,补助标准由村民委员会召开村民会议民主确定。不过具体多少不定,可以是 0,多的话也不好说,目前没有官方统计数据。

3.政府补贴

政府对符合领取条件的参保人全额支付新农保基础养老金,其中中央财政对中西部地区按中央确定的基础养老金标准给予全额补助,对东部地区给予 50%的补助。地方政府应当对参保人缴费给予补贴,补贴标准不低于每人每年 30 元;对选择较高档次标准缴费的,可给予适当鼓励,具体标准和办法由省(区、市)人民政府确定。对农村重度残疾人等缴费困难群体,地方政府为其代缴部分或全部最低标准的养老保险费。

养老金待遇如何计算?

养老金待遇由基础养老金和个人账户养老金组成,支付终身。

地区经济不同,相差很大。中央财政基础养老金补贴最低标准为 55 元,当地补贴标准最低为 5 月。全国平均水平为 120 元左右,但高的地区高很多,以北上广为例,北京 2017 年最新标准为 610 元,上海 850 元,广东 120 元。基础养老金标准会逐年上调。

不同地区的人员退休时,基础养老金可能会不同。同一地区不同的人员退休时,基础养老金标准相同,因为标准由各地政府制定。

个人账户养老金的月计发标准为个人账户全部储存额除以 139(与现行城镇职工基本养老保险个人账户养老金计发系数相同)。参保人死亡,个人账户中的资金余额,除政府补贴外,可以依法继承,政府补贴余额用于继续支付其他参保人的养老金。

养老金待遇领取有哪些条件?

年满 60 周岁、未享受城镇职工基本养老保险待遇的有农村户籍的老年人,可以按月领取养老金。

新农保制度实施时,已年满 60 周岁、未享受城镇职工基本养老保险待遇的,不用缴费,可以按月领取基础养老金,但其符合参保条件的子女应当参保缴费。

距领取年龄不足 15 年的,应按年缴费,也允许补缴,累计缴费不超过 15 年。

距领取年龄超过 15 年的,应按年缴费,累计缴费不少于 15 年。

关于农村养老,代表委员们这样说!

两会上,“养老”是代表委员们重点关注的热点民生问题。特别是进一步健全养老体系、创新养老服务模式、完善养老机构配套设施、鼓励社会资本参与、加大农村养老服务、关注特殊家庭养老、加强养老服务队伍建设等,成为大家的共识。代表、委员们提了哪些建议?

四川省政协委员苏晓蓓建议:要引入科技的力量,开展智能服务,通过网络支持获取老人需要,从而建立虚拟养老院。

河北省政协委员陈玉联建议：应大力推广互助养老商业模式，把农村的闲置房屋腾出来，所需费用各级财政补一点、农民自己拿一点、集体出一点。

山西省人大代表徐贵芳建议：进一步加大对农村老年人日间照料中心的扶持力度，依托乡镇、社区卫生服务站，集中建立老年人日间照料中心，规模化发展。

山西省政协委员刘勇建议：可以考虑将养老病床搬回家，以社区医院或乡镇卫生院为核心与养老机构合作，借助大数据云平台，为老人提供护理、送餐、清洁等上门服务。

内蒙古自治区政协委员梁淑琴建议：要按照城市社区模式，整合农村牧区资源，在农村牧区广泛建设老年人活动中心、日间照料中心等。

浙江省政协委员吴子敬呼吁，要加强失能失智老人的养老关爱，并着力解决走失查找的难题。

各省代表能够反应一些突出问题，针对养老，我国还是有不少短板需要补齐。这些代表所提出的问题，相信不久，能够得到很好的解决！

别忘了参加城乡居民医疗保险(新农合)。新农保(养老金)解决吃饭问题，生病的问题，也要考虑，为自己作相应保障才行。尤其是老了，病了，何其艰难?没有保障，不堪设想。

(来源：农业网)



社保降费的多重效应

近日国务院发布的《降低社会保险费率综合方案》明确规定，我国养老保险单位缴费比例高于16%的，可降至16%，新的养老保险缴费率将于今年5月1日实施。同时，调低社保缴费基数，由过去依据城镇非私营单位在岗职工平均工资，改为依据本省城镇非私营单位和私营单位加权计算的全口径就业人员平均工资，核定缴费基数上下限。由于私营单位工资低于非私营单位工资，由此全口径就业人员平均工资比之前的在岗职工平均工资要低。

那么这些调整对养老保险缴费和待遇有何具体影响呢？

一、单位缴费负担降低

本次政策调整显然会降低单位缴费负担。

我国绝大部分省份在改革之前的缴费率为20%，只有四个省份低于这一水平，其中广东省单位缴费率平均为14%，浙江为14%，福建为18%，山东为18%，还有一些省份阶段性降费到19%。因而在新政策下，全国大部分企业单位缴费率会降低4个百分点。

缴费基数变化还会带来单位缴费基数的下降。单位缴费基数为职工缴费工资之和，职工缴费工资有上下限，这一上下限和在岗职工月平均工资有关，这次改革改为依据本省城镇非私营单位和私营单位加权计算的全口径就业人员平均工资（以下简称“全口径就业平均工资”）核定缴费基数上下限，使得上下限都有所降低。某一企业缴费负担下降的幅度，取决于企业中高收入和低收入员工的占比，以及所在省份。

按2017年数据，全国平均看，全口径工资比按改革前规定计算的在岗职工平均工资要下降22.4%。从省份差异看，按照新的缴费基数核定方法，缴费基数下降比较多的有上海（下降32%）、青海、内蒙古、宁夏等12个省份，这些省份下降的幅度超过全国平均水平。

对整体工资水平较低的私营企业而言，名义缴费负担下降会更为明显。此次改革前，多数私营企业的缴费基数是在岗职工平均工资的60%。以新规定的全口径就业工资水平的60%为基数，再加上缴费率下降4个百分点，综合而言，全国平均看，缴费负担大约下降38%。对上海而言，工资水平较低的私营企业缴费负担将下降46%。

二、灵活就业人员和低工资收入者缴费负担下降

灵活就业人员若参加城镇职工养老保险，按新规定，缴费工资按照全口径就业工资的60%计算，他们的缴费基数将下降。全国平均看，将下降22.4%；上海将下降32%。但现实中，有些企业员工是按灵活就业身份参加养老保险，这种情况随着社保缴费征管的加强将会减少。另一方面，目前灵活就业人员选择参加城镇职工养老保险人数的并不多，缴费基数下调有利于吸引更多灵活就业者加入。

对在单位就业的职工而言，个人缴费额为个人缴费工资的8%，此次受到影响的主要是工资水平较低（低于全口径就业平均工资的60%）和工资较高的人的缴费基数（高于全口径就业工资的300%），下降的幅度全国平均看，也为22.4%。

三、未来养老保险待遇可能会相应有所下降

按照目前的待遇计发公式，退休人员养老保险待遇由两部分养老金相加而成，一部分为个人账户养老金，另一部分为统筹账户养老金，统筹账户养老金由个人缴费工资、社会平均工资、缴费年限决定。由于每个人的工资相对于社会平均工资的水平不一样，养老保险待遇受到的影响也不一样。粗略估计，对一个工资和改革前口径计算的社会平均工资水平一样的人，此次采用全口径就业平均工资作为缴费基数后，统筹部分养老金会下降12%。而且工资越低的人，养老金下降幅度越大。

本次《降低社会保险费率综合方案》中也提到，各省要制定基本养老金计发办法的过渡措施，确保退休人员待遇水平平稳衔接。按照我国养老保险改革一贯采用的老人老办法、新人新办法、中人有过渡期方案的安排，养老保险待遇调整涉及到的是现在仍在工作的群体，已退休人员不受影响。

四、养老保险调剂金制度将均衡不同地区养老金水平

退休人员的养老金未来如何增长也是民众关心的问题，养老保险基金运行状况对此有直接影响，只有基金收入有保证，未来养老金增长才可期待。

以省为单位看，我国不同省份养老保险基金运行压力差异较大，2017年当年收不抵支的省份主要是人口流出或人口老龄化程度较高的省份，包括黑龙江、吉林、辽宁、山东、湖北、青海6个。还有一些省份表面看当年收支平衡，但若剔除政府补贴，也已收不抵支，例如河北、天津、内蒙古、宁夏等。每个省份老龄化程度有所差异，体现在各省城镇养老保险体系的负担不同，这一负担可以用职退比（参保职工人数/退休人数）度量，这一比值越高，说明体系的负担越轻。我们可以看到一个明显的关系是，负担越轻的省份，养老保险体系的结余越多。

为缩小各省份养老保险基金运行的差异，我国于2018年7月1日开始采用中央调剂金制度。此次的《降低社会保险费率综合方案》进一步明确，要加大企业职工基本养老保险基金中央调剂力度，进一步均衡各省之间养老保险基金负担。

中央调剂金制度的优点在于，在全国层面平衡不同地区的人口老龄化差异和工资差异，人口老龄化程度较低的省份和工资水平较高的省份给中央的上解额大于中央的拨付额，由此补贴人口老龄化程度较高的省份和工资水平较低的省份。中央指定的调剂金比例越高，这种再分配的力度越大，2019年调剂金比例从3%增加到3.5%。

可以预见，我国不同省份养老金水平的差距将逐步缩小，养老金增长幅度在全国层面将逐步趋于一致。

五、社保缴费降低将惠及普通民众

社会保险缴费是我国企业税费负担较重的主要原因。以养老保险为例，在经济较为发达的经济合作与发展组织国家中，除了英国雇主缴费率为11%外，其他国家雇主缴费率均低于10%。过重的社保缴费负担，对我国中小企业产品竞争力和吸纳就业都有负面影响，同时导致企业逃费现象普遍存在，也不利于稳定社保基金收入。

我国自2015年以来开始逐步降低社保缴费，主要降低的是失业保险、生育保险等缴费比例本身就

低的险种的费率，而负担最重的养老保险费率很少下调。通过减税降费增强经济活力是我国 2018 年的政策重点。习近平总书记在 2018 年 11 月 1 日主持召开的民营企业座谈会上强调，要降低社保缴费名义费率，确保企业社保缴费实际负担有实质性下降。此次社保降费是历年来下降幅度最大的一次，而且方案明确，行动迅速，突显降费的决心。

社保降费可改善经营环境，增加现有企业的活力，吸引更多新企业进入。研究表明，社保缴费对中小企业、非国有企业、外向型企业的经营影响更大，这些企业是吸纳就业的主力军，因而社保降费将增加企业劳动力需求，提高劳动者工资。最终，降低社保缴费将通过促进就业和稳定增长惠及广大民众。

(来源：澎湃新闻)



全面解读“基本养老保险单位缴费比例下调”

4月4日，《降低社会保险费率综合方案》正式公布，预计全年可减轻企业社保缴费负担 3000 多亿元。在国新办举行的吹风会上，人力资源和社会保障部、财政部、税务总局等部门的相关负责人对企业将如何减负、退休人员待遇等问题进行解读。

2019 年社保费率再减负！怎么减？

养老保险单位缴费比例下降

人力资源和社会保障部相关负责人表示，目前我国养老保险的单位缴费比例多数省份是 20% 或 19%，总体偏高，占整个社保单位缴费比例中的“大头”。

从 2019 年 5 月 1 日起，城镇职工基本养老保险单位缴费比例高于 16% 的省份可降至 16%。从区域来看，除了广东、浙江两省以外，其他地方都可将费率降至 16%。相较之前的费率水平，相当于降低五分之一。人力资源和社会保障部相关负责人表示，本次降费率属于长期性、制度性安排。

降费率后，企业参保的门槛降低，可以增强企业活力，各类用人单位特别是民营企业、小微企业都能从这次降费政策中受益。同时继续阶段性降低失业保险和工伤保险费率，现行的阶段性降费率政策到期后再延长一年至 2020 年 4 月 30 日。

全年减轻企业社保缴费负担 3000 多亿元

通过对《方案》实施效果的测算，人力资源和社会保障部预计 2019 年全年可减轻养老保险缴费负担 1900 多亿元，可减轻失业保险、工伤保险缴费负担 1100 多亿元。三个险种合计，全年可减轻社保缴费负担 3000 多亿元。

此次《方案》还特别强调，各地不得采取任何增加小微企业实际缴费负担的做法，不得自行对历史欠费进行集中清缴，以确保职工社保待遇不受影响、养老金按时足额发放。

降费后，基金收支矛盾怎么解决？

各级财政继续加大基金补助

对于不少人担心的降费后部分地区基金收支矛盾可能更突出的问题，财政部社会保障司相关负责人表示，各级财政会继续加大对基本养老保险基金的补助。

据统计，2019 年，中央财政安排企业职工基本养老保险补助资金 5285 亿元，同比增长 9.4%，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区和老工业基地省份倾斜。地方财政也安排了补助资金。

中央调剂加大力度

同时,《方案》提出加大企业职工基本养老保险基金中央调剂力度,2019年养老保险基金中央调剂比例提高至3.5%。据测算,2019年中央调剂基金的规模将达到6000亿元左右。届时,基金缺口较大的中西部地区 and 老工业基地省份受益规模将达1600亿元左右。

对通过中央调剂和中央财政补助后基金仍然存在滚存缺口的个别省份,财政部社会保障司相关负责人指出,省级政府要建立健全省、市、县基金缺口分担机制,通过盘活存量资金、处置国有资产、财政预算安排等多渠道筹措资金弥补基金缺口。“在省级政府主体责任充分落实到位的基础上,中央可对核定后的缺口按照一定比例,通过适当的方式给予帮助。”

降费会影响养老金发放吗?不会!

针对降费后退休人员最关心的待遇问题,人力资源和社会保障部相关负责人肯定道,“降费的前提条件是必须要保证养老金按时足额发放,没有这个前提,降费就无从谈起。”

前不久,人社部、财政部刚刚部署今年退休人员养老金调整工作,总体调整比例在5%左右,预计有1亿左右的企业退休人员受益。财政部社会保障司相关负责人表示,从总量上看,全国养老保险基金整体收大于支,滚存结余不断增加。

降低社保费率会减少基金收入,但不会影响养老金的发放。从结构上看,绝大部分省份在执行降费政策后,基金收支状况比较稳健,具有较好的支撑能力,不会存在“穿底”的情况。有关部门已制定应对措施来确保养老金按时足额发放。

在全面落实好降费政策的同时,财政部门将会同有关部门综合采取措施增强养老保险基金支撑能力。

(来源:央视网)



国际交流

新加坡建设新式公共住房提升老年人生活品质

新加坡卫生部官员近日说,新加坡政府近几年投入巨资,进行了一系列提升老年人生活品质的尝试,包括建设同时附带养老和幼托设施的公共住房。

新加坡卫生部老龄化课题策划司代司长苏欣怡介绍说,新加坡尝试在一些公共住房组屋项目规划中加入幼托和养老设施,以鼓励跨代交流,减少老年人的孤独感。

2018年7月,新加坡海军部附近一座以这一理念为特色的组屋已开始运营,其特色是尽可能让同一家庭的老人和年轻人居住在同一社区。在一楼设有休闲空间,有利于老人出来活动,与年轻人互动。这一项目赢得新加坡领导层的赞许,也获得建筑大奖。但由于投入使用时间短,其最终效果仍待评估。

苏欣怡说,新加坡人口正快速老龄化,预计到2030年,新加坡老龄人口将超过90万人,约占新加坡人口的1/4。为应对日益突出的老龄化挑战,新加坡一个跨部门部长级委员会2015年8月提出一项幸福老龄化计划,从2015年开始5年内投入30亿新元(约合150亿元人民币),推行一个包含70项措施、覆盖12个方面的行动计划。这一计划从个人、社区和国家层面采取诸多措施,提升老年人生活品质。

在个人方面,鼓励并帮助老年人保持活跃,提高老龄人士的工作能力,鼓励终身学习,鼓励年长

者参与义工活动，提高他们的保健意识，促进其健康生活。

在社区层面，努力推行建立能让人们相互照顾的社区网络，避免年长者与社会隔绝，为弱势年长者提供法律保障。例如，建设一些有利于失智症患者生活的社区。目前，新加坡有6个“失智友善社区”照顾失智症患者。

在国家层面，新加坡致力于为老龄人士提供良好的医疗保健和养护服务，发展有利于老龄人士居住的住房，把交通和公园等公共设施变得更加方便老人使用，并投入资源加强老龄化课题研究。

苏欣怡说，新加坡还将制订新的老龄化应对行动计划，预计将覆盖从2020年开始的5年时间。

(来源：中国社会报)



全球老龄化最严重的日本如何做到“老有所养”？长护保险将在我国加速落地

一位93岁的老人，穿着成人纸尿裤，几乎在半瘫的情况下被推着轮椅进入了养老机构，介护度为5级。半年后，这位老人的介护度下降到了1级，并且，从养老机构搬回了家中自行养老。

在日本，这种服务被称为介护服务，和普通的养老护理不同的是，它是根据老人自身的情况，尽可能的让老人们自己动手，同时，通过康复技术以及对身体的调理，达到老人摆脱纸尿裤、恢复自立能力、恢复正常生活状态的目的。

“日本的养老机构将老年人的看护等级分为5级。入住养老机构的平均看护度为4.5，平均入户年龄是90岁，其中，大部分都是生活无法自理、身体机能已出现问题的老人，我们不希望老人进入养老机构只是他们人生中的最后一站，为此，我们的养老机构大部分会采用介护服务对他们进行护理，这是一种基于运动学理论基础的模式。”4月1日，日本国际福祉大学教授、日本康复第一人竹内孝仁在“2019中国国际养老产业发展高峰论坛”上表示，通过这种模式，大部分高龄老人都可以从较高的护理级别降到最低的护理级别，这样一来，不光可以减少老人护理费用的支出，同样可以缩短他们在养老机构的时间，从而更早的回归家庭。

据记者了解，日本的老人使用介护服务产生的费用中，个人只支付10%，其余90%均由介护保险支付。

日本如何做到“老有所养”？

众所周知，日本是全球老龄化程度最严重的国家，在这个比云南略小的岛国，全国65岁以上老人接近人口总数的三成，也就是说，几乎每三个人中就有一位65岁的老年人。同时，日本的预期寿命世界最高，已经达到了84岁，这对日本人民来说是个好消息，但这也意味着老龄化越来越严重。

越来越多的老年人，带来了日渐高涨的医疗费用，日本财政和医保都不堪重负。

基于此，20世纪90年代，日本针对高龄者护理制度进行了改革，于1997年制定并公布了《介护保险法》，目的是对那些需要在洗澡、排泄、进食等方面进行护理的老年人提供护理、技能训练、看护及疗养等综合的、多样化的服务。介护保险将养老与护理进行了有机的统一。

其中，保费标准：40岁以上人群可以开始缴纳介护保险，40-64岁的人群由政府承担50%，个人和单位50%。具体来说，根据收入水平的不同，介护保险将人群分为6个等级，收入最低的等级只用缴纳标准保费的50%，收入最高的等级需要缴纳标准保费的150%。赔付额度：65岁以后如果有护理需求，可以在评估等级后接受护理，个人只用承担费用的10%，其他90%由保险给付。

虽然个人只需承担很少的费用，但是，介护服务的目的是让老人恢复自身的机能和生活。而在这样的过程中，无形中减少了护理费用的支出。

“通过介护服务，介护成本和医疗成本都会降低。”竹内孝仁表示，在日本的养老机构，五级护理每天的护理费用为9880日元（约600人民币），降到一级护理的话，费用只有5720日元（约345人民币）。

不过，又是降低费用，又是提早回家自行养老，养老机构是否还有利润可言？进行介护服务的动力又在哪里？

“入住之初，我们就会让老人不再使用纸尿裤，进行康复训练。之所以这样是因为，首先，锻炼老人自己如厕的能力，从而实现有尊严的活着。其次，使用纸尿裤的人患上膀胱炎的概率非常高。为此，单单在纸尿裤这一项上，我们每年就可以减少400万日元（约24万人民币）左右的成本。除此之外，由于老人可以很快达到康复状态，要求进入我们机构的老人非常多，加上护理周期短，我们同样减少了工作人员的数量和成本。”杜之风·上原养老看护中心的负责人齐藤贵也表示，除了个人和机构受益，政府同样受益。

自2000年4月《介护保险法》正式实施以来，日本介护保险制度已有18年，在此过程中，介护保险又从被动给付转向主动预防，有利于减轻国家财政以及医疗的支付负担。有数据表明，2000年介护保险制度推出后，日本最大的养老服务公司日医学馆的养老业务连续十年6.96%的收入复合增速，而同期其医疗业务收入复合增速仅为0.35%。

长护保险将加速在全国落地

回望中国，面对我国目前的低出生率、低死亡率和低增长率的“三低”现状，有专家表明，我国老龄化的现状加上20年就是日本的现在，人口快速老龄化已是我们不得不面对的问题。

根据国家统计局数据显示，截至2018年年底，我国老年人数量接近2.5亿，其中，失能和半失能的老人数量已接近4000万，这部分人则需要被长期照料看护。另外，有数据预测，我国2025年65岁以上的老龄人口将达到1.70亿，约占世界老龄人口的25%。相对日本来说，我国的人口基数更大但中国的养老服务业发展并不凸显，为此，从日本介护险极大促进了日本养老产业发展的经验来看，该险种也是中国一直想借鉴的。

早在2015年10月29日，中央在十三五规划的建议中就曾提出：推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度。此后的2016年6月，人社部印发了《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》（人社厅发[2016]80号），选择在上海、重庆市、河北省承德市、吉林省长春市等15地开展长期护理保险制度试点，力争在“十三五”期间，基本形成长期护理保险制度政策框架。长期护理保险试点后，按照当地政策，参保人入住定点长期护理机构，对符合规定的长期护理费用，长期护理保险基金支付水平总体上控制在70%左右，具体待遇享受条件和支付比例，由试点地区确定。

时至今日，试点两年有余，长期护理保险参保人数已超过4400万，而就在今年两会期间，长期护理保险也首次进入政府工作报告，业界开始期待这项新的保险制度加速在全国落地。

不过，全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院副院长孙洁接受《华夏时报》记者采访时表示，长期护理保险让参保人群得到了较高质量的专业服务，大大减轻了家庭负担，但目前的筹资渠道和筹资方式不合理，而且不可持续。

据记者了解，在试点之初，相关文件明确提出资金来源主要由个人、社会、单位、财政、医保五方面组成。但目前来看，大部分资金来源是医保基金，多数试点地区采取以医保基金“平移”为主的筹资路径，即划拨医保基金结余0.2-20%不等的比例建立长期护理保险基金。

而对于医保基金而言，各统筹地区的基金支出压力也很大，甚至，部分地区的统筹基金面临穿底的风险。加之生育保险也并入了医疗保险，医疗保险基金面临的风险具有较强的不确定性。因此，医保基金划转的筹资路径不稳定且不可持续。

就此，有专家建议，发达国家的长期护理保险制度为我国提供了有益借鉴，但要注重公共保险体系和商业模式的有效结合，充分发挥市场、政府和家庭三方面的作用。

（来源：华夏时报）

热问快答

企业职工基本养老保险费补缴相关问题

一、以个人身份补缴的，个人账户如何计入或补建？指数如何计算？

以个人身份补缴的，以补缴时所在市执行的上年度在岗职工平均工资的60%为基数，按20%的比例补缴基本养老保险费，并按照补缴基数的8%，按年计入或补建基本养老保险个人账户。今后在省内流动就业转移养老保险关系或计发基本养老金时，补缴期间历年的缴费工资指数不打开，统一认定为0.6，并在其个人账户信息中作特别标记。补缴后继续缴费的，缴费基数按当年灵活就业人员缴费基数有关规定执行，指数据实计算。到达法定退休年龄时，本人平均缴费指数按补缴指数（0.6）和实际缴费年度指数合并计算。

本人平均缴费指数 = (补缴指数 × 补缴年限 + 实际缴费指数 × 实际缴费年限) ÷ 本人全部缴费年限 (含补缴年限和实际缴费年限)

二、以个人身份补缴的，没有视同缴费年限的人员，达到按月领取基本养老金条件的，如何计发基本养老金？

没有视同缴费年限的补缴参保人员，2014年12月31日前男年满60周岁、女年满55周岁，或补缴参保后达到男年满60周岁、女年满55周岁，补缴及实际缴费年限累计满15年的，从办理领取基本养老金手续的次月起，按月发给基本养老金。基本养老金由基础养老金和个人账户养老金组成，具体按鲁政发〔2006〕92号文件规定计发。

月基本养老金 = 基础养老金 + 个人账户养老金

基础养老金 = 退休时省或市上年度在岗职工月平均工资 × (1 + 本人平均缴费指数) ÷ 2 × 缴费年限 (含补缴年限和实际缴费年限) × 1%

个人账户养老金 = 个人账户储存额 ÷ 计发月数

企业职工基本养老保险费补缴 2

三、以个人身份补缴的，有视同缴费年限的人员，视同缴费年限如何认定？达到按月领取基本养老金条件的，如何计发基本养老金？

按照国家 and 省有关规定，视同缴费年限是指所在市实行个人缴费制度前，原固定职工按国家和省有关规定可以计算为连续工龄的年限。其中，原在机关事业单位工作，当地已经启动机关事业单位基本养老保险社会统筹的，职工也已按规定参保缴费的，其连续工龄和机关事业单位参保缴费年限可以视同企业职工基本养老保险缴费年限；没有参保缴费的，只有所在市实行企业养老保险个人缴费前的连续工龄可以视同缴费年限。当地（包括省直）没有启动机关事业单位基本养老保险社会统筹的，其连续工龄可以视同缴费年限。

有视同缴费年限的补缴参保人员，2014年12月31日前男年满60周岁、女年满55周岁，或补缴参保后达到男年满60周岁、女年满55周岁，且补缴及实际缴费年限累计满15年的，从办理领取基本养老金手续的次月起，按月发给基本养老金。基本养老金由基础养老金、过渡性养老金和个人账户养老金组成，具体按鲁政发〔2006〕92号文件规定计发。

月基本养老金 = 基础养老金 + 过渡性养老金 + 个人账户养老金

基础养老金 = 退休时省或市上年度在岗职工月平均工资 × (1 + 本人平均缴费指数) ÷ 2 × 缴费年限 (含视同缴费年限) × 1%

个人账户养老金 = 个人账户储存额 ÷ 计发月数

过渡性养老金=退休时省或市上年度在岗职工月平均工资×本人平均缴费指数×视同缴费年限×1.3%
(来源: 搜狐)



老年说法

北京中安民生“以房养老”等项目涉非法集资，88人被警方刑拘

针对有投资人举报北京中安民生资产管理有限公司及中安民生养老服务有限公司从事非法集资活动的情况，北京市公安局海淀分局已对相关公司立案侦查。4月3日，警方依法刑事拘留包括公司实际控制人李某某(男，37岁，黑龙江人)在内的犯罪嫌疑人88人。目前，公安机关正对该案开展工作，后续将依据调查情况及时公布案件进展。警方提示：涉及中安民生“资产养老”项目的投资人尽快至抵押房产所在地公安机关经侦部门或派出所报案；其他项目投资人至本市就近的公安机关经侦部门或派出所报案，警方呼吁相关投资人依法理性反映诉求，不信谣、不传谣，配合公安机关开展相关工作。同时，警方敦促其他涉案人员尽快至海淀公安分局经侦支队投案自首，如实交代问题、积极退赃退赔，争取从轻处理。

(来源: 海淀公安分局)



原以为“以房养老”，谁知竟钱房两空！这家公司骗局又曝光，多名老人上当

打着“以房养老”的名义，不少骗子把手伸向了中国的房子！

本周，《财新周刊》的封面故事是关于“以房养老”的骗局：上百名老人被“以房养老”诱引入局，终陷债务危机，面临失去房产的绝境。该报道使得中安民生再次登上媒体成为焦点。这不是中安民生第一次被媒体曝光。3月中，《经济观察报》曝光了中安民生“以房养老”的骗局。

原以为“以房养老”，谁知钱房两空，上百名老人被骗

本想“以房养老”，每个月按时收到“养老金”改善生活，谁知最后不仅没有“养老金”，最后一套房子都被骗走了，这就是被中安民生欺诈的老人们现状。

“签合同的时候说是‘以房养老’的项目按月付薪，但是，从2019年1月起自己的银行卡中就再没拿到钱了。而且，出借方还不断的打电话来催还款，不然，要拿着我的房本拍卖我的房子了。”3月12日，一位家住在北京(楼盘)市海淀区60多岁的老奶奶王兰花(化名)激动地对经济观察报说。

据老奶奶介绍，她先是抵押房子拿到300万，抵押房子年化利率24%；再是购买养老月月薪产品，收益年化利率5%，由此每个月她可以收到12500元。

月月薪到底是什么东西？是中安民生自己的产品。

在这里，大家肯定发现端倪了。老人抵押房子借24%的年化利率的借款，得到的是5%的年化收益

的产品。中安民生可以说是空手套了老人抵押房子的300万。

据经济观察报记者从北京市海淀区中安民生一站式服务大厅获悉，多位类似王兰花遭遇的老人均与中安民生养老服务有限公司(以下简称“中安民生”)签署了“资产养老服务产品”合同，并购买了中安民生旗下的退休系列产品。而所谓“资产”，即是这些老人手中持有价值几百万的房子。

5步骗走老人一套房

让老年人拿房子抵押贷款。自己拿走贷款，老人就拿到几个月利息，中安民生到底是怎么实施这个骗局的？主要有以下几步：

第一步：吸引老人了解“以房养老”

深入小区散发养老服务传单、组织旅游等，让一些老年人上钩，就在特别温馨的气氛中让老人了解“以房养老”。

第二步：让老年人抵押房产借款。

《经济观察报》透露的个案显示，中安民生的业务员先估值，有个老人的房产大概是330万。

业务员火速带老人到北京市房管局，将自己的房本办理了抵押给个人，老人和这个个人签署了一份合计300万借款合同，借款利息为月息2%，年化24%，基本上是合规的上限。

无缘无故的，老人突然借入了一笔准高利贷，每个月得向出资人支付付息。

如果老人年纪大了，是惟一一套房不能抵押，他们会熟门熟路的带着老人去公证，把房产先转到孩子名下，再抵押贷款。

第三步：先替老人还钱等老人上钩

贷款的300万，老人们一般能收到头一两个月的收益，不用还钱，还能收钱。中安民生跟老人签署协议，规定老人每月向资金出借方支付的借款本息，都由中安民生支付，中安民生养老应该按照《借款合同》规定的时间、金额及方式代乙方履行还款义务。

第四步：诱惑老人购买中安民生旗下的投资产品。

老人跟中安民生签署“资产养老服务产品”合同，把自己的300万借款，直接购买中安民生旗下产品为一款叫“月月薪”的产品。

本质上，是老人用房产抵押借款。最快的速度，在老人的帐面上只停留1小时，很快划到其他人或者资管公司账上，买了一款月月薪投资产品，1年期拿到5%的年化收益率。

第五步：撤出，老人房子没了

然而，好景不长，起初几个月老人还能收到利息。但随后中安民生就停止发放所谓的“养老金”，紧接着，连“月月薪”的利息也不发了。

拿着房本的出资人收不到钱，开始对老人各种催收，此时，老人的美梦才醒。他们要对付催债，这里又拿不到所谓的“养老金”，还有可能被告上法庭。因为借贷是真的。至少17名老人3100万被骗

那么多少老人被骗？

去年一则判决书给出了一个数据：2015年就至少有17名老人3100万被骗，其中一个帮凶已入狱并被判了无期徒刑。

根据《赵海佳诈骗一审刑事判决书》，2014年年底，中安民生掌握了许多老人客户，但“以房养老”项目没有申请下来，跟遭遇资金问题的赵海佳双方一拍即合。

赵海佳，掌握的老人客户，大部分都是由中安民生公司转介。套路和上述一下，老人们经中安民生的业务员介绍，跟赵海佳的火星公司达成协议，老人用房屋抵押借款，借款之后，把得到的钱用于

投资公司项目，老人可从中获得高额回报，承诺年利息 5%~6%不等，每月还能拿到几千甚至上万元的养老金。

那么老人房子抵押给谁？据悉，目前出资者不少是美房网的会员，每年会员费 1000 元，下载美房网 APP，其中有房屋抵押借款信息。

多位出借人也表示，自己通过在美房网报名愿意出借资金后，会有另外的中介与他们联系，并向他们称，只要合同到期，如果房主不还款，就可以拍卖房产。

因此在这一波操作中，美房网拿走佣金，中安民生骗走本金，老人啥都没有。

实控人疑似失联，公司还说要升级转型

中安民生平台成立于 2014 年，注册资金 5 亿元，是专注于养老产业发展与服务的专业性综合平台。

中安民生官网大篇幅转发了国家推行“以房养老保险”的媒体报道，在服务协议中也强调己方是为贯彻国家养老政策提供“资产养老”服务。但财新记者了解到，其养老产品实质与国家推广的内容大相径庭，多个中安民生宣称的“合作机构”也与其撇清关系。

据天眼查查询，中安民生养老法定代表人为李佳豪也是实际控制人。北京中安民生资产管理有限公司同样是李佳豪的公司，李佳豪占比 96%。不过，有消息称中安民生的实际控制人是何声扬，并且目前已经失联了。

在众多老年人集体“讨债”的压力下，3月10日，中安民生发出“辟谣声明”。同时，3月9号，中安民生在官网发布信息，提出要“升级转型”，预计不会超过6个月时间。中安民生3月24日发布了一篇由法人代表李佳豪署名的一封信，信中内容指出，在配合经侦自查，同时盘点资产和项目做出行之有效的还款计划。此外，并称，如果公司转型符合预期，1年左右所有问题全部处理完毕。如果公司转型不及预期，会通过出让资产和债权及运营现有的项目来保证大家的权益，这个过程可能需要至少三年时间。

3月25日又发布了一篇《中安民生发展转型兑付方案》的文章。其中，文章指出三个兑付方案，并将通过六大项目运营的盈利来保障后续兑付，但其中却被媒体扒出不少猫腻。

经济学家：这就是诈骗

对外经济贸易大学教授李长安(博客,微博)表示，“以房养老”政策的初衷，是为了缓解一些家庭的养老压力，通过将老人住房向正规金融机构抵押贷款的方式，每月获得一定的补充养老金，从而改善老人退休后的生活水平。不过，这一政策却被某些无良机构当成了聚敛不义之财的空子。

自 2014 年 6 月份开始“以房养老”试点工作以来，该政策的推行并未受到热捧。截至目前，仅有少数几家保险公司开展了此项业务，而且出单量很少。虽然政府有关部门针对“以房养老”出台了指导意见，但在执行层面还存在不少困难，特别是缺少配套的落地细则。此时，一些民间非保险机构跃跃欲试，个别机构更是利用政策上的漏洞打起“擦边球”，甚至一些不具备资质的投资公司、资产管理公司等混迹其中，搞起了“以房养老”类型的欺诈。

中安民生“以房养老”的骗局曝光后，著名经济学家马光远评论，这就是诈骗啊！节目视频时长 15 分钟：

李长安教授认为，要杜绝此类案件再次发生，一方面必须对开展“以房养老”业务公司的资质严格把控。虽然相关政策已经强调正规保险公司是开展此类业务试点的主体单位，但对非保险类公司并未禁止设限。即便如此，合法、正规、信息透明等要求，依然是审核一家公司是否有能力、有诚信开展这一业务的基本前提。与此同时，对那些打着“以房养老”旗号从事欺诈活动的个人和企业，必须依法严惩，加大违法成本，使其得不偿失。

另一方面，老年人应提高防范意识，抵制高息诱惑。在金融领域中，高收益往往伴随着高风险。作为风险承受能力较低的群体，老人们不应盲目听信各种高额回报蛊惑。尤其是对于家庭主要财产的住房，更不应该轻易交给非正规机构去随意抵押。当然，子女们应多给老人一些关爱，在家里老人选择“以房养老”模式时要多多参谋，尽可能避免老人上当受骗。

(来源:和讯名家)



政府购买服务

广东：珠海市社会福利中心养老机构巡回社工服务及全市养老服务培训项目 公开招标公告

深圳市深水水务咨询有限公司受珠海市社会福利中心委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对珠海市社会福利中心养老机构巡回社工服务及全市养老服务培训项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：珠海市社会福利中心养老机构巡回社工服务及全市养老服务培训项目

项目编号：SZSW1910005

项目联系方式：

项目联系人：蔡先生

项目联系电话：0756-2666562

采购单位联系方式：

采购单位：珠海市社会福利中心

地址：珠海市社会福利中心

联系方式：曾维斌 0756-8597750

代理机构联系方式：

代理机构：深圳市深水水务咨询有限公司

代理机构联系人：蔡先生 0756-2666562

代理机构地址：珠海市红山路体育中心东门（正门）主体育场 1 楼（甲骨文内）深圳市深水水务咨询有限公司

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本情况介绍：

招标公告

受招标人珠海市社会福利中心委托，深圳市深水水务咨询有限公司就珠海市社会福利中心养老机构巡回社工服务及全市养老服务培训项目组织公开招标，欢迎国内合格供货商前来参与密封投标。

1、项目编号：SZSW1910005

2、项目名称：珠海市社会福利中心养老机构巡回社工服务及全市养老服务培训项目

3、招标内容：养老机构巡回社工服务及全市养老服务培训,详见招标文件。

4、服务期：2019年5月1日至2020年4月30日。

5、项目预算金额：人民币伍拾万元整（¥500,000.00元）。

6、招标文件售价：人民币300元整，国内邮购须另加人民币50元。招标文件售后不退。

7、购买招标文件时间：自2019年4月9日起至2019年4月15日，每日9:00~12:00, 14:30~17:00（节假日除外）。（北京时间，下同）

8、购买招标文件地点：珠海市红山路体育中心东门（正门）主体育场 1 楼（甲骨文内）深圳市深水水务咨询有限公司珠海分公司。

9、递交投标文件截止时间：2019年4月29日15:00。于截止时间前30分钟开始接收投标文件，提前、逾期递交或不符合规定的投标文件不予接受。

10、接收投标文件地点：珠海市红山路体育中心东门（正门）主体育场 1 楼（甲骨文内）深圳市深水水务咨询有限公司珠海分公司会议室。

11、投标人资格要求：

(1) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件；

1.1、提供营业执照（或事业单位法人证书，或社会团体法人登记证书）、组织机构代码证、税务登记证【如已办理了多证合一，则仅提供合格证后的营业执照】；

1.2、2017 年年度财务状况或本年度任意一个月的财务状况报告复印件，其他组织或投标人新成立或自然人，提供银行出具的资信证明材料复印件；

1.3、本年度任意一个月缴纳税收和社会保险的凭据证明材料复印件；如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，应提供相应文件证明；

1.4、提供具有履行合同所必需的设备和专业技术能力的书面声明；

1.5、提供参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。

1.6、信用信息：投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、“信用中国（广东珠海）”（<http://credit.zhuhai.gov.cn/>）中的“失信被执行人”或“重大税收违法案件当事人名单”或“政府采购严重违法失信名单”记录名单内；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。（以投标人提供的招标公告发布后、投标截止日前在“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、“信用中国（广东珠海）”（<http://credit.zhuhai.gov.cn/>）及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准。提供信用信息打印件（信用中国（<http://www.creditchina.gov.cn/>）打印图页及中国政府采购网(<http://www.ccgp.gov.cn>)查询截图），如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料）

1.7、提供法定代表人证明书及法定代表人授权委托书原件（若为法定代表人作为投标代表参加投标，则只需提供法定代表人证明书及法定代表人身份证复印件。

(2)、为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。

(3)、单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得参加同一标段投标或者未划分。

(4)、本项目不接受联合体投标。

(5)、已办理报名并成功购买本招标文件的供应商。

12、购买标书时提供下列文件：

提供投标人资格要求中 1.1、1.7 项证明材料。

13、购买招标文件的投标人须在投标截止前 2 个日历日按照通知函格式以书面形式通知深圳市深水水务咨询有限公司是否参加本次投标活动。

14、开标时间及地点：2019 年 4 月 29 日 15:00；珠海市红山路体育中心东门（正门）主体育场 1 楼（甲骨文内）深圳市深水水务咨询有限公司珠海分公司会议室。

15、采购人、采购代理机构的名称、地址和联系方式

采购人联系方式：

采购人名称：珠海市社会福利中心

联系人：曾维斌联系电话：0756-8597750

采购代理机构联系方式：

机构名称：深圳市深水水务咨询有限公司

联系人：蔡先生联系电话：0756-2666562

联系地址：珠海市红山路体育中心东门（正门）主体育场 1 楼（甲骨文内）深圳市深水水务咨询有限公司珠海分公司。

投标保证金专用账号：

开户银行：中国民生银行深圳彩田支行户名：深圳市深水水务咨询有限公司

银行账号：600881543

其它资金来往账号（投标保证金除外）：

开户银行：中国农业银行深圳彩田支行户名：深圳市深水水务咨询有限公司

银行账号：41-009700040000156

珠海市社会福利中心

深圳市深水水务咨询有限公司

2019年4月8日

二、投标人的资格要求：

(1) 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件；1.1、提供营业执照（或事业单位法人证书，或社会团体法人登记证书）、组织机构代码证、税务登记证【如已办理了多证合一，则仅需提供合证后的营业执照】；1.2、2017年年度财务状况或本年度任意一个月的财务状况报告复印件，其他组织或投标人新成立或自然人，提供银行出具的资信证明材料复印件；1.3、本年度任意一个月缴纳税收和社会保险的凭据证明材料复印件；如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，应提供相应文件证明；1.4、提供具有履行合同所必需的设备和专业技术能力的书面声明；1.5、提供参加政府采购活动前3年内，在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。1.6、信用信息：投标人未被列入“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、“信用中国（广东珠海）”(http://credit.zhuhai.gov.cn/)中的“失信被执行人”或“重大税收违法案件当事人名单”或“政府采购严重违法失信名单”记录名单内；不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。

(以投标人提供的招标公告发布后、投标截止日前在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、“信用中国（广东珠海）”(http://credit.zhuhai.gov.cn/)及中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准。提供信用信息打印件（信用中国(http://www.creditchina.gov.cn/)打印图页及中国政府采购网(http://www.ccgp.gov.cn)查询截图），如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料)1.7、提供法定代表人证明书及法定代表人授权委托书原件（若为法定代表人作为投标代表参加投标，则只需提供法定代表人证明书及法定代表人身份证复印件。(2)、为采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的供应商，不得再参加该采购项目的其他采购活动。(3)、单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得参加同一标段投标或者未划分。(4)、本项目不接受联合体投标。(5)、已办理报名并成功购买本招标文件的供应商。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：50.0万元（人民币）

时间：2019年04月09日09:00至2019年04月15日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：珠海市红山路体育中心东门（正门）主体育场1楼（甲骨文内）深圳市深水水务咨询有限公司

招标文件售价：¥300.0元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：现场购买（国内邮购须另加人民币50元）

四、投标截止时间：2019年04月29日15:00

五、开标时间：2019年04月29日15:00

六、开标地点：

珠海市红山路体育中心东门（正门）主体育场1楼（甲骨文内）深圳市深水水务咨询有限公司会议室

七、其它补充事宜

购买标书时提供下列文件：

提供投标人资格要求中1.1、1.7项证明材料

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

详见招标文件

（来源：中国政府采购网）

河北：保定市满城区住房和城乡建设局保定市满城区秀兰文化小镇养老公寓 建筑工程检测鉴定公开招标公告

河北兴冀工程项目管理有限公司受保定市满城区住房和城乡建设局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对保定市满城区秀兰文化小镇养老公寓建筑工程检测鉴定进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：保定市满城区秀兰文化小镇养老公寓建筑工程检测鉴定

项目编号：HBXJMC2019ZFCG001

项目联系方式：

项目联系人：赵立新

项目联系电话：0312-7071136

采购单位联系方式：

采购单位：保定市满城区住房和城乡建设局

地址：满城区通济街

联系方式：采购联系人：赵立新采购人联系方式：0312-7071136

代理机构联系方式：

代理机构：河北兴冀工程项目管理有限公司

代理机构联系人：赵昊瑞王龙 0312-7130072

代理机构地址：保定市满城区住房和城乡建设局东二楼（满城区通济街）

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

保定市满城区秀兰文化小镇养老公寓建筑工程检测鉴定

具体详见招标文件

二、投标人的资格要求：

1、供应商须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的供应商应具备的条件：（一）具有独立承担民事责任的能力；（二）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；（三）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；（四）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；（五）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录；（六）法律、行政法规规定的其他条件。

2、应依法具备建设部门核发的建设工程质量检测机构主体结构检测资质。3、被列入违法失信记录名单的供应商拒绝参与本项目政府采购活动（查询地址为信用中国“<http://www.creditchina.gov.cn>”及中国政府采购网“www.ccgp.gov.cn”网站）。4、本项目采购根据《政府采购促进中小企业发展暂行办法》中有关规定，对小型和微型企业产品的价格给予部分优惠，报价给予 6% 的扣除。根据《三部门联合发布关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》中有关规定，在本次政府采购活动中，残疾人福利性单位、监狱企业视同小型、微型企业。5、本项目不接受联合体投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：94.0 万元（人民币）

时间：2019年04月09日09:00至2019年04月15日17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：河北省公共资源交易服务平台自主网上报名及下载

招标文件售价：¥200.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：河北省公共资源交易服务平台自主网上报名及下载

四、投标截止时间：2019年04月30日09:30

五、开标时间：2019年04月30日09:30

六、开标地点：

满城区公共资源交易中心四楼第一开标室（满城区育才南街 610 号）

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

中华人民共和国政府采购法及相关法律法规

(来源: 中国政府采购网)



山东: 五莲县养老服务设施专项规划项目公开招标公告

一、采购人: 五莲县住房和城乡建设局地址: 五莲县水务大厦 A 座(五莲县住房和城乡建设局)联系方式: 0633-7957909(五莲县住房和城乡建设局)采购代理机构: 五莲县莲山工程招标有限公司地址: 山东省日照市五莲县(区)富强路 66 号联系方式: 0633-2258617 二、采购项目名称: 五莲县养老服务设施专项规划项目采购项目编号(采购计划编号): SDGP371121201902000074 采购项目分包情况:

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额(最高限价, 单位: 万元)

A 五莲县养老服务设施专项规划项目 11. 供应商须为在中华人民共和国境内注册的独立法人, 能在国内合法提供采购内容及其相应的服务, 具备履行合同所必须的设备、专业技术能力和人员培训能力。2. 投标人应信誉良好, 财务状况良好, 没有财务被冻结、接管、破产状态。3. 供应商须具有住建部颁发的《城乡规划编制甲级资质》和《建筑行业(建筑工程)甲级资质》。4. 投标人在“信用中国”中未列入联合惩戒失信人黑名单。5. 本次招标不接受供应商以联合体形式参加投标, 供应商应符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的有关规定。29.000000

三、需求公示(见附件) 四、获取招标文件 1. 时间: 2019年4月9日8时30分至2019年4月15日17时0分(报名截止时间)(北京时间, 法定节假日除外) 2. 地点: 供应商登录日照市公共资源交易网(<http://www.rzggzyjy.gov.cn/>)凭企业数字证书(CA)身份认证密钥下载采购文件(格式为*.doc), 此为获取采购文件唯一途径。3. 方式: 自行下载 (1) 信息库认证: 首次投标的投标人需登录日照市公共资源交易网, 点击网站左侧“投标人登录系统”, 注册投标人身份, 上传企业相关信息及有关证件的扫描件, 携带营业执照(三证合一)、企业资质证书(包括主项和增项)、开户许可证原件到日照市公共资源交易中心二楼窗口或五莲县公共资源交易中心一楼窗口进行现场核验(具体详见投标人和投标单位入库通知), 已入库认证通过的单位无需进行此操作。企业未领取企业数字证书(CA)的, 到日照市公共资源交易中心二楼窗口办理或五莲县公共资源交易中心一楼窗口办理。(2) 凡有意参加本次政府采购的供应商必须在中国山东政府采购网进行注册。供应商请访问中国山东政府采购网(<http://www.ccgp-shandong.gov.cn>), 在报名截止时间前注册并报名。4. 售价: 0 元。五、公告期限: 2019年4月9日至2019年4月15日 六、递交投标文件时间及地点 1. 时间: 2019年4月30日14时30分至2019年4月30日15时0分(北京时间) 2. 地点: 五莲县公共资源交易中心二楼第一开标室(五莲县滨河路与文化路交界处建行大厦西侧裙楼) 七、开标时间及地点 1. 时间: 2019年4月30日15时0分(北京时间) 2. 地点: 五莲县公共资源交易中心二楼第一开标室(五莲县滨河路与文化路交界处建行大厦西侧裙楼) 八、采购项目联系方式: 联系人: 五莲县莲山工程招标有限公司联系方式: 0633-2258617 九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见招标文件。十、采购项目需要落实的政府采购政策

本项目需落实节能环保、中小微型企业扶持、监狱企业扶持、残疾人福利性企业等政府采购政策详见招标文件。

(来源: 中国政府采购网)



关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达